

# ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ НАУКИ

Часть 3



Красноярск 2016

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
Департамент научно-технологической политики и образования  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Красноярский государственный аграрный университет»

## **ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ НАУКИ**

### **Часть 3**

**Материалы IX Международной научно-практической конференции  
молодых ученых (22-23 марта 2016 г.)**

Красноярск 2016

ББК 74+72

И 34

**Ответственный за выпуск**

**В.Л. Бопп**

**И 34 Инновационные тенденции развития российской науки. Часть 3:** мат-лы IX Международной научно-практической конференции молодых ученых (22-23 марта 2016 г.). – Красноярск: Изд-во Красноярского ГАУ, 2016. – 40 с.

Представлены научные работы молодых ученых с результатами собственных исследований в области экологии, биологии, агрономии, ветеринарии, производства продуктов питания, энергетики, инженерного комплекса АПК, экономики, юридических, гуманитарных, педагогических и философских наук.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов сельскохозяйственных образовательных учреждений, специалистов сельского хозяйства.

ББК 74+72

**Редакционная коллегия:**

Агапова Т.В., к.к., доцент, Институт международного менеджмента и образования

Бородина Т.А., к.э.н., доцент, Институт экономики и финансов АПК

Демина Н.А., к.фил.н., доцент, Юридический институт

Жирнова Д.Ф., к.б.н., доцент, Институт агроэкологических технологий

Ильященко А.А., к.т.н., доцент, Институт землеустройства, кадастров и природообустройства

Липшин А.Г., аспирант, Институт агроэкологических технологий

Романченко Н.М., к.т.н., доцент, Институт управления инженерными системами

Смольникова Я.В., к.т.н., доцент, Институт пищевых производств

Сторожева А.Н., к.ю.н., доцент, Юридический институт

Труфанова А.А., ведущий специалист управления организации и сопровождения научных исследований

Федотова А.С., к.б.н., доцент, Институт прикладной биотехнологии и ветеринарной медицины

Чебодаев А.В., к.т.н., доцент, Институт энергетики и управления энергетическими ресурсами АПК

Швалов П.Г., к.э.н., старший преподаватель кафедры логистики, Институт международного менеджмента и образования

УДК 631.4

**ИССЛЕДОВАНИЕ ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИХ СВОЙСТВ НЕФЕЛИНОВЫХ ШЛАМОВ С ЦЕЛЬЮ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЛЯ РАСКИСЛЕНИЯ СЕРЫХ ЛЕСНЫХ ПОЧВ**

**Стыглиц Ирина Сергеевна, аспирант  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** С применением физико-химических методов анализа и электронной микроскопии определен химический и минералогический состав данных отходов и исследованы их физико-химические и морфологические свойства. Результаты проведенного анализа показали, что содержание оксида кальция в нефелиновом шламе достигает 55% и pH имеет высокую щелочную среду. Это указывает на высокую нейтрализующую способность отходов ОАО «РУСАЛ Ачинск». На основе изучения свойств кальцийсодержащих отходов глиноземного производства подтверждена возможность их использования в качестве мелиорантов для раскисления серых лесных почв западных районов Красноярского края.

**Ключевые слова:** нефелиновый шлам, минералогический состав, кальцийсодержащие отходы, мелиорант, кислые почвы

**RESEARCH OF PHYSICAL AND CHEMICAL PROPERTIES NEPHELINE SLIME WITH THE PURPOSE OF THEIR USE AS DEOXIDAND FOR PROCESSING BY ALKALI IN GREY WOOD GROUND**

**Styglits Irina Sergeevna, postgraduate student  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract.** With application of physical and chemical methods of the analysis and electronic microscopy the chemical and mineralogical structure of the given waste is certain and their physical and chemical, morphological and toxic properties are investigated. Results of the lead analysis have shown, that the maintenance oxid calcium in nepheline slime reaches 55 % and pH has the high alkaline environment. It specifies high neutralized ability of waste of Open Society «RUSAL Achinsk». On the basis of studying properties calcium containing waste of aluminous manufacture the opportunity of their use as deoxidant for processing by alkali grey wood ground the western areas of Krasnoyarsk region is confirmed.

**Key words:** nepheline slime, mineralogical structure, calcium containing waste, deoxidant, sour ground

В настоящее время в западной группе районов Красноярского края (Ачинский, Назаровский, Большеулуйский, Тухтетский, Козульский и др. ) присутствуют серые лесные почвы, которые отличаются невысокой устойчивостью химических и биологических свойств и низкой продуктивностью вследствие кислой реакции. На долю кислых почв в Красноярском крае приходится около 30% всех земель сельскохозяйственного назначения [ 1, 2 ]. Почвы становятся кислыми вследствие вытеснения ионами водорода  $H^+$  катионов кальция, магния, натрия и калия. Процесс этот обратимый, pH почвы можно повысить внесением этих элементов. Но наиболее экономично для повышения pH почвы использовать кальций, кроме того, он является очень важным элементом питания растений, улучшает структуру почвы, делает ее рассыпчатой, гранулированной, стимулирует развитие полезных почвенных микроорганизмов, особенно бактерий обогащающих почву азотом. Внесение кальцийсодержащих соединений приводит к значительному улучшению свойств почвы и роста растений. В этой связи поглощение катионами почвы кальций содержащих отходов может играть положительную роль, а сами отходы будут выступать химическим мелиорантом почвы.

Целью настоящих исследований являлась оценка возможности использования отходов глиноземного производства в качестве мелиоранта кислых почв для повышения плодородия почв Красноярского края.

Для изучения физико-химических, минералогических и морфологических характеристик отходов применяли рентгенофазовый анализ (РФА), который смесей проводили на рентгеновском дифрактометре ДРОН-3 с использованием  $Cu_{K\alpha}$ -излучения ( $\lambda=1,544$  нм), шаг сканирования 0,02 град, время накопления в точке 1 сек. Микроструктуру и морфологию минеральных продуктов исследовали на сканирующем электронном микроскопе ТМ-3000 (Hitachi, Япония) в обратно отраженных электронах (ускоряющее напряжение 15 кэВ). Микрорентгеноспектральный анализ выполняли на встроенном энергодисперсионном спектрометре (Bruker) с помощью системы микроанализа Quantax-70.

Нефелиновый шлам ОАО «РУСАЛ Ачинск» является «хвостовым» продуктом переработки Кия – Шалтырских нефелиновых руд совместно с известняком Мазульского карьера, получаемым после извлечения глинозема и содопродуктов. Нефелиновый шлам, хранящийся на шламовом поле 1,5 – 2 года, на 75% - 85% представляет собой двухкальциевый силикат  $2CaO \times SiO_2$  и обладает вяжущими свойствами. Нефелиновый шлам, размещаемый на шламовых картах № 1 и № 2, имеет следующий химический состав, представленный в табл. 1. Как видно из табл.1, содержание оксида кальция в этом шламе достигает 55%. Это указывает на высокую нейтрализующую способность отходов ОАО «РУСАЛ Ачинск» [ 3 ].

Таблица 1.

Химический состав нефелинового шлама

Наименование компонента	Содержание, %
SiO <sub>2</sub>	29,96
CaO	54,86
Al <sub>2</sub> O <sub>3</sub>	3,4
Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub>	3,83
Na <sub>2</sub> O	1,4
K <sub>2</sub> O	0,4
MgO	1,4
SO <sub>3</sub>	0,18
Cl	0,02
F	0,27
прочие	0,49

Из общего количества нефелинового шлама текущего производства всего лишь около 300 тыс.тонн используется комбинатом для выпуска портландцемента, остальной шлам – свыше 6 млн.тонн в год – поступает в шламохранилище [ 3 ].

По данным РФА нефелиновый шлам представлен в основном ларнитом ( $\beta-Ca_2SiO_4$ ,  $d=2,78$ ; 2,74; 2,19 Å, JCPDS, 24-37) с небольшой примесью ранкинита ( $Ca_3Si_2O_7$ ,  $d=5,48$ ; 3,82; 3,04 Å, JCPDS, 24-37) (рис.1). Отмечено также присутствие слабых линий соды (термонатрит,  $Na_2CO_3 \times H_2O$ ,  $d=5,29$ ; 4,12; 2,44 Å, JCPDS, 8-448) и карбонатов кальция (кальцит,  $CaCO_3$ ,  $d=3,04$ ; 3,86; 1,912 Å, JCPDS, 47-1743). Возможно наличие диопсида ( $CaMg(SiO_3)_2$ ,  $d=3,34$ ; 2,54; 2,215 Å, JCPDS, 19-239), но его основные пики перекрываются линиями других фаз.

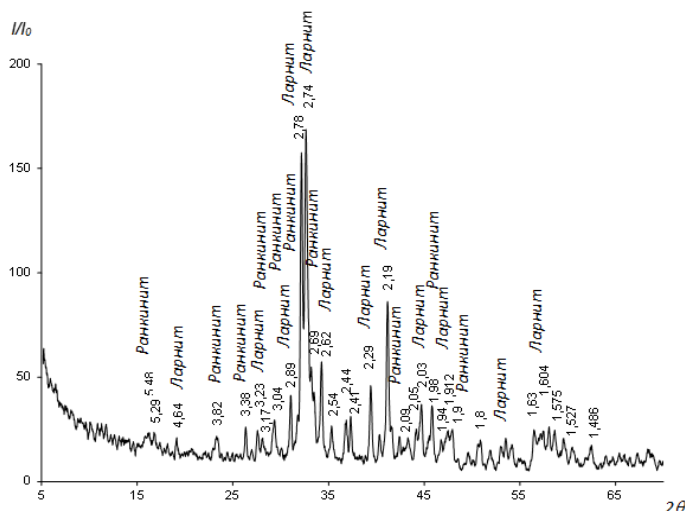


Рис.1. Фрагмент дифрактограммы нефелинового шлама



Минералогический состав нефелинового шлама, размещаемого на существующих картах № 1 и № 2 показан в таблице 2.

Таблица 2.

Минералогический состав нефелинового шлама

Наименование компонента	Содержание, %
Двухкальциевый силикат частично гидратированный	80–85,0
Алюминаты натрия ( $\text{Na}_2\text{O} \times \text{Al}_2\text{O}_3$ )	3,5–4,0
Оксиды железа ( $\text{Fe}_2\text{O}_3$ , $\text{Fe}_3\text{O}_4$ )	4,0
Щелочи (KOH, NaOH)	2,2–2,8
Оксид магния (MgO)	1,5

Как видно из таблицы 2, основной минеральный состав размещаемого на шламовом поле нефелинового шлама в пробах составляет двухкальциевый силикат (более 80%), в качестве следов до 5% в отвальном шламе присутствуют: алюминаты натрия  $\text{Na}_2\text{O} \times \text{Al}_2\text{O}_3$ , кальций магниевые силикаты  $\text{CaO} \times \text{MgO} \times \text{SiO}_2$ , натрокальциевые силикаты  $\text{Na}_2\text{O} \times \text{CaO} \times \text{SiO}_2$ , гидрогранаты кальция.  $3\text{CaO} \times \text{Al}_2\text{O}_3 \times \text{SiO}_2 \times (6-x)\text{H}_2\text{O}$ , кальциевые алюминаты  $\text{CaO} \times \text{Al}_2\text{O}_3$  [ 3 ].

Проведенные электронно-микроскопические исследования также подтвердили, что нефелиновый шлам представлен в основном пористыми частицами ларнита 300-500 мкм (рис.2а). На микрофотографиях нефелинового шлама с измельченным известняком видно, что внутри частиц шлама имеются крупные полости (до 50-100 мкм) пустые или проросшие пластинчатыми кристаллами кальцита (рис.2б).

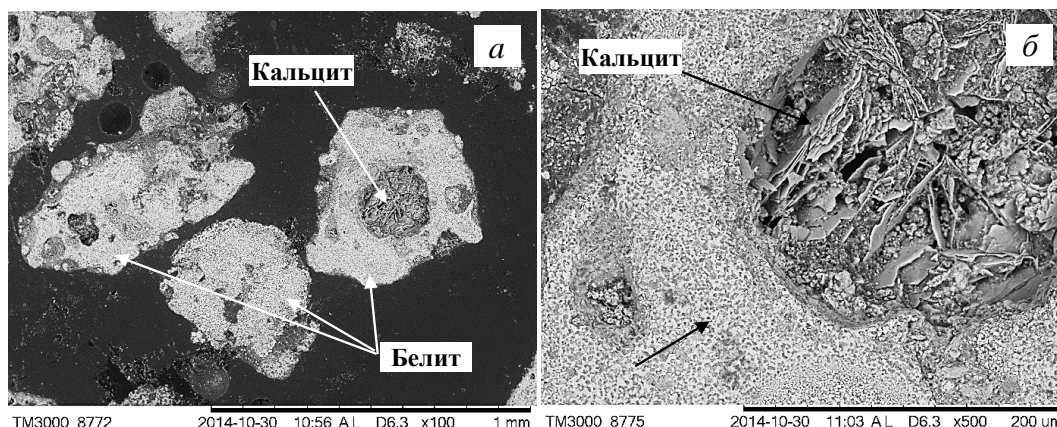


Рис.2. Микроструктура частиц нефелинового шлама (а). Большие каверны внутри пористых частиц белита, проросшие пластинчатыми кристаллами кальцита (б).

Важную роль при внесении мелиорантов в почву имеет его гранулометрический состав, который показывает относительное содержание в них частиц с различными размерами. Гранулометрический состав нефелинового шлама представлен в табл.3.

Таблица 3

Гранулометрический состав нефелинового шлама

Размер фракции, мм	менее 0,01	0,01-0,05	0,05-0,1	0,1-0,25	0,25-0,5	0,5-1,0	1,0-2,0	более 2,0
Содержание фракции, %	1,2	5,7	8,1	20	26	26,6	11,1	1,3

Как видно из табл.2 нефелиновый шлак представляет собой пескообразный материал, который может быть внесен в почву без дополнительной подготовки.

Нефелиновый шлам является нетоксичным отходом и отнесен к 5-му классу опасности (неопасные отходы) для окружающей природной среды, что подтверждает заключение аккредитованной лаборатории АНО «Экспертно-аналитический центр по проблемам окружающей среды «ЭКОТЕРРА» г.Москва. Удельная активность естественных радионуклидов, содержащихся в нефелиновом шламе, не превышает гигиенический норматив, установленный для отходов промышленного производства, используемых при изготовлении строительных материалов 1 класса и соответственно равна 66,9 Бк/кг при нормативе 370 Бк/кг.

Проведенные исследования показали, что нефелиновый шлам ОАО «РУСАЛ Ачинск» содержит в своем составе кальцийсодержащие соединения (более 54%мас.) и имеет сильно щелочную среду (рН =10,5-11,0), не радиоактивен, не содержит вредных токсичных соединений и может быть применен в качестве химического мелиоранта кислых почв. Предварительное лабораторное опробование подтвердило возможность раскисления серых лесных почв, взятых с одного из участка в Большеулуйском районе, с применением нефелинового шлама. Первоначальное рН почвы с опытного участка находилось на уровне 4,6-4,8, после ввода нефелинового шлама рН увеличилось до 7,0-7,2.

Таким образом, в настоящей работе показано, что перспективным направлением использования кальцийсодержащих отходов ОАО «РУСАЛ Ачинск» может стать применение их в качестве химического мелиоранта. Учитывая, что предлагаемый мелиорант является отходом производства и накапливается в больших количествах, он может быть востребован для раскисления кислых почв на всей территории Сибирского региона.

### Литература

1. Танделов Ю.П. Эффективность минеральных удобрений и мелиорантов на кислых почвах Красноярского края [ Текст ] // Химия в сельском хозяйстве, №1, 1997. – С. 8-11.
2. Бугаков П.С., Чупрова В.В. Агрономическая характеристика почв земледельческой зоны Красноярского края: учеб.пособие. Красноярск: Изд. Краснояр. гос. аграр. ун-т, 1995. – 176 с.
3. Шепелев И.И. Пути решения проблем вторичного использования отходов Ачинского глиноземного комбината [ Текст ] / Шепелев И.И., Дашкевич Р.Я., Матвиенко В.А., Кожевников В.А. // Сборник научн.статей V Междун. Конгресса «ЦВЕТНЫЕ МЕТАЛЛЫ-2013» (под.ред.проф.П.В.Полякова) – Красноярск: Изд-во «Версо», 2013. - С.395-402.

### СЕКЦИЯ №5: ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ПРАКТИКИ

УДК 338.439.027.4

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ В ЗЕРНОВОМ ПРОИЗВОДСТВЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Сергуткина Галина Александровна, старший преподаватель  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье приведены основные параметры оптимизации бизнес-процессов в зерновом производстве Красноярского края с учетом инвестиционных вложений, а также внедрения технологии преемственной земледелия.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, эффективность, бизнес-процесс, инвестиции, зерновое производство

#### IMPROVEMENT OF BUSINESS PROCESSES IN GRAIN PRODUCTION OF KRASNOYARSK TERRITORY

**Sergutkina Galina Aleksandrovna, senior lecturer  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract:** The article presents the basic parameters of the optimization of business processes in grain production of Krasnoyarsk Territory considering investments and introduction of technology precession agriculture.

**Key words:** agriculture, efficiency, business process, investments, grain production

Основные параметры эффективности функционирования хозяйствующих субъектов в зерновом подкомплексе заключаются в полной взаимосвязи бизнес-процессов, обеспечивающих его функционирование. в основной своей массе бизнес-процессы в зерновом подкомплексе АПК делятся на три большие категории: основные, вспомогательные и обеспечивающие. При этом, при анализе каждой из

категорий бизнес-процессов следует иметь ввиду, что они состоят также из подпроцессов, оказывающих непосредственное влияние на функционирование субъектов хозяйствования.[1]

При этом следует учитывать тот факт, что организация работы и оптимальное использование сельскохозяйственной техники в зерновом производстве имеет одно из ключевых значений в эффективности производственно-финансовой деятельности хозяйствующих субъектов.[3]

В настоящее время в зерновом подкомплексе АПК Красноярского края назрела острая необходимость внедрения инновационных составляющих в существующие бизнес-процессы управления сельскохозяйственным производством. Одним из таких составляющих на сегодняшний день является внедрение системы точного земледелия или как его называют в мировой практике прецизионное земледелие. На территории Красноярского края внедрение прецизионного земледелия происходит крайне медленно и очень точно. Основным ареалом распространения данной системы на территории Красноярского края является Западная группа районов Красноярского края, а именно Назаровский, Шарыповский, Ужурский, Боготольский районы; по Центральной зоне внедрением инновационной методики в настоящее время занимаются сельскохозяйственные предприятия Емельяновского и Сухобузимского районов. Согласно западным и отечественным исследованиям внедрение прецизионного земледелия является достаточно выгодным для организации, и затраты на него окупаются уже в течение года. Однако, сельскохозяйственные предприятия Красноярского края не очень спешат с его внедрением, что обусловлено несколькими проблемами:

- отсутствие у сельскохозяйственных организаций источников финансирования инновационных технологий;
- отсутствие поддержки со стороны государства в части внедрения прогрессивных разработок;
- слабая дилерская поддержка на территории региона;
- обширность территории Красноярского края, а также отдаленность от центров технической и технологической поддержки развития данной инновационной технологии.

И тем не менее, на основании аналитических данных зарубежной и отечественной науки в области внедрения точного земледелия можно определить эффект финансово-хозяйственной деятельности организаций. Единновременно, по расчетам специалистов, затраты на внедрение первичных элементов прецизионного земледелия составляют около 3,5 млн. руб. (в зависимости от поставщика оборудования). При этом, согласно исследованиям российских ученых, при внедрении системы точного земледелия затраты на производство продукции снижаются в среднем на 10% по следующим элементам: семена и посадочный материал, удобрения, средства химической защиты, нефтепродукты. Произведем расчеты эффекта внедрения системы точного земледелия на примере данных по сельскохозяйственным организациям Балахтинского района Красноярского края.

Таблица 1 - Расчет себестоимости производства зерна при условии внедрения инновационных технологий

Вид затрат	Структура себестоимости до внедрения прецизионного земледелия	Структура себестоимости с учетом внедрения прецизионного земледелия
Оплата труда с отчислениями на социальные нужды	70374	70374
Материальные затраты - всего,	299502	272909
В т.ч. семена и посадочный материал	86209	77588
Удобрения:	44535	40270
- минеральные	42649	38384
- органические	1886	1886
Средства химической защиты растений	38465	34618
Электроэнергия	13039	13039
Нефтепродукты	98600	88740
Страхование	18654	18654
Содержание основных средств	133332	133332
Прочие затраты	105209	105209
<b>Итого</b>	<b>608417</b>	<b>581824</b>

Следовательно, при прочих равных условиях, при внедрении системы точного земледелия в сельскохозяйственных организациях Балахтинского района можно добиться снижения себестоимости производства зерна на 4,4%. Учитывая среднюю цену реализации зерна по Балахтинскому району, полученную по данным 2014 года, можно просчитать эффект от снижения себестоимости и сумму дополнительной выгоды.



Таблица 2 - Расчет эффекта от внедрения прецизионного земледелия в Балахтинском районе.

Показатель	Сумма, руб.
Себестоимость 1 ц реализованного зерна до внедрения технологии, руб.	571,4
Себестоимость 1 ц реализованного зерна с учетом внедрения технологии, руб.	546,07
Средняя цена реализации 1 ц зерна, руб.	641,59
Количество зерна для реализации, ц.	546 495
Выручка от продаж, тыс. руб	350626
Прибыль от продаж до внедрения технологии, тыс. руб.	38462
Прибыль от продаж с учетом внедрения технологии, тыс. руб.	52202
Рентабельность продаж зерна до внедрения технологии, %	+12,3
Рентабельность продаж зерна с учетом внедрения технологии, %	+17,5
Сумма дополнительной выгоды, тыс. руб.	+13740

Необходимо учитывать также тот факт, что в основном на территории Красноярского края, а также на территории Балахтинского района, производится в основном пшеница 3 класса. Внедрение системы точного земледелия позволит также повысить класс выращиваемой пшеницы, что достаточно актуально для развития перерабатывающей промышленности на территории Красноярского края, его конкурентных преимуществ, повышения престижа региона на федеральном уровне.[2]

Как уже отмечалось выше затраты на внедрение системы прецизионного земледелия составляют в среднем 3,5 млн. руб. В силу специфики деятельности сельскохозяйственных организаций как на территории края, так и на всей территории страны, у большинства хозяйств отсутствуют источники инвестирования средств в прогрессивные технологии. В связи с чем необходимо рассмотреть варианты внедрения системы точного земледелия и их эффективность на примере сельскохозяйственных организаций Балахтинского района Красноярского края.

Таблица 3 – Экономическая эффективность производства зерна пшеницы при инвестировании в основные средства

Показатель	Использование		
	восстановленной техники	привлеченной техники	приобретенной техники
Урожайность, ц с 1 га	23	26	25
Затраты на 1 га руб., всего	30120,5	37654,8	34928,7
В том числе			
Содержание основных средств	1182,4	280,1	955,8
Оплата услуг сторонних организаций	-	3852,6	-
Себестоимость 1 ц., руб.	511,04	612,18	587,3
Прибыль с 1 га, руб.	9988,7	7530,4	10345,1
Уровень рентабельности, %	27,7	19,2	28,6

Несмотря на более высокие производственные затраты в варианте с приобретенной техникой, прибыль с 1 га посева выше по сравнению с этим показателем в вариантах с привлеченной и вновь отремонтированной техникой. Новые технические средства значительно сокращают сроки уборки урожая, уменьшают потери зерна, и, следовательно, повышают эффективность производства.

В случаях, когда источником инвестирования выступают заемные средства и приобретается сельскохозяйственная техника отечественного производства, кредиты предпочтительнее лизинга. Особенно привлекательным кредитование стало после запуска национального проекта «Развитие АПК», согласно которому федеральный бюджет компенсирует 2/3 ставки рефинансирования ЦБ, в результате плата за кредит значительно снижается. При приобретении импортной техники стоимость комбайна с учетом лизинговых платежей за три года увеличивается на 39,6%, кредита – на 48%.

## Литература

1. Сергуткина Г.А. Совершенствование бизнес-процессов в зернопродуктовом подкомплексе регионального АПК//Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 85-летию юбилею Ставропольского государственного аграрного университета "Научное обеспечение агропромышленного комплекса молодыми учеными".2015. с. 353-356
2. Титова Е.В., Сергуткина Г.А. Организационно-экономические отношения между сферами производства и переработки в агропромышленном комплексе// Экономика и предпринимательство № 10-2, 2015 с. 613-617
3. Сергуткина Г.А. Инвестиционные компоненты совершенствования бизнес-процессов в сельскохозяйственных организациях Красноярского края//Успехи современной науки, №2,2015, с.15-18.

### СЕКЦИЯ №8: ЮРИДИЧЕСКИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

УДК 352.

#### **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖКХ**

**Антропова Елена Сергеевна, студент  
Красноярский государственный аграрный университет, Россия, Красноярск**

***Аннотация:** в данной статье рассмотрены основные проблемы жилищно-коммунального хозяйства с точки зрения граждан, требующие наиболее пристального внимания, и являющиеся определяющими факторами для формирования основных направлений государственной и муниципальной политики в сфере ЖКХ.*

***Ключевые слова:** ЖКХ, проблемы ЖКХ, политика реформирования ЖКХ.*

#### **MAIN PROBLEMS AND SOLUTIONS OF STATE AND MUNICIPAL POLICY REFORM HOUSING AND COMMUNAL SERVICES**

**Antropova Elena Sergeevna, student  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

***Abstract:** This article describes the main problems of housing and communal services from the perspective of citizens, requiring the most attention, and is the determining factor for the formation of the main directions of the state and municipal policy in the sphere of housing and communal services*

***Key words:** communal services, problems of communal services? reform policy of communal services.*

Проблема реформирования жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время является одной из самых актуальных и острых, и тесно связанной с реализацией конституционного права граждан на жилье [1]. В неблагоустроенном жилье в настоящее время проживает каждая третья семья в России. О том насколько данная тема является наиболее острой можно судить по усиленной законотворческой деятельности правительства РФ в данной сфере, повышенному интересу средств массовой информации к теме реформирования ЖКХ и многочисленным акциям населения, направленным против роста коммунальных тарифов. В рамках данной статьи предполагается рассмотреть причины такого положения отрасли и меры, необходимые для улучшения ситуации.

Граждане в течение всего 2015 года обращались в общественные приемные 84 центров общественного контроля по вопросам ЖКХ в субъектах РФ. Всего было зарегистрировано 31 979 писем и звонков. В рейтинге проблем ЖКХ за 2015 год обозначены 10 главных проблем[2]:

1. Начисление платы за ЖКУ:

- проблемы с начислением платы за жилищно-коммунальные услуги;
- перерасчеты;
- дополнительные платежи;

• в том числе проблемы с начислением платы за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды, – 586 обращений (7% от всего объема).

2. Управление МКД:

- управление многоквартирными домами (проблема двойных платежных документов);
- законность действий ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций;
- раскрытие информации управляющими организациями;
- проведение общих собраний собственников – 191 обращение (2,3% от всего объема):  
– проблемы при проведении; – проблемы исполнения принятых решений

### 3. Качество коммунальных услуг:

- температура горячей воды и отопления ниже нормы, низкое давление воды в системе, вода несоответствующего качества (цвет, запах и пр.), перебои с поставкой электроэнергии, не соответствующее напряжение в сети и т. п.

### 4. Капитальный ремонт:

- сроки проведения капитального ремонта;
- размер взноса на проведение капитального ремонта;
- отсутствие информации о региональных программах проведения капитального ремонта.

### 5. Неудовлетворительное состояние МКД:

- ненадлежащее оказание услуг по содержанию и текущему ремонту многоквартирных домов.

### 6. Неудовлетворительное придомовое благоустройство

### 7. Проблемы, связанные с индивидуальными и общедомовыми приборами учета:

- приобретения;
- установки;
- эксплуатации.

### 8. Аварийное и ветхое жилье:

- с признанием многоквартирных домов аварийными;
- со сроками переселения;
- с качеством вновь возводимых многоквартирных домов.

9. Жалобы на действия и бездействие уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления, влияющих на соблюдение прав и законных интересов граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

### 10. Другие темы:

- использование общего имущества многоквартирного дома;
- коррупция.

При этом считаем необходимым обратить внимание на тот факт, что термин «услуга» тесно связан с понятием «информация», а значит, следует учитывать действующее законодательство, направленное как на регулирование информации в современном российском обществе [6], так и на ее защиту [5].

Безусловно, государство предпринимает шаги, для решения проблемы, но не все так хорошо складывается, как хотелось бы. [3] Государственная и муниципальная политика реформирования ЖКХ базируется на следующих основных принципах:

1) Общая ответственность государства и органов местного самоуправления за качественное исполнение программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами в соответствии с государственными социальными стандартами и результативность сферы жилищно-коммунального хозяйства в целом;

2) Создание и соблюдение государственных социальных стандартов (в сфере жилищного фонда и жилищно-коммунального обслуживания);

3) Комплектование условий для прозрачного и независимого государственного регулирования в сфере жилищно-коммунальных услуг, защиты прав потребителей и налаживания обратной связи с обществом;

4) Обеспечение эффективного использования людских, денежных и материальных ресурсов в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

5) Ответственность государства (относительно управления, регулирования, стимулирования и поддержки) и органов местного самоуправления (по планированию развития жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, эффективного использования имущества территориальных общин) за действенность функционирования жилищно-коммунального хозяйства;

6) Переход к таким ценам и тарифам за пользование жильем и коммунальные услуги, которые экономически обоснованы; своевременное предоставление адресных субсидий определенным категориям граждан для того, чтобы компенсировать им их расходы по оплате жилья и коммунальных услуг;

7) Обеспечение пропорционального развития энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения при реализации программ жилищного и промышленного строительства;

8) Гласность, общественный контроль, прозрачность и участие граждан в процессах принятия различных решений по вопросам реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства, оповещение населения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями относительно основных принципов и задач государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

9) Формирование равного подхода и реализация его на практике по созданию равных условий для всех субъектов предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

С какими же проблемами сталкивается политика реформирования? Все начинается с того, что недофинансирование и неэффективная тарифная политика, которые продолжались длительное время, которые и предопределили дотационность данной отрасли, а также высокие затраты на предоставление

жилищно-коммунальных услуг, совместно с отсутствием экономических стимулов у обслуживающих предприятий снижения затрат, а у получателей ЖКХ – возможности повлиять на количество и качество предоставляемых услуг, неэффективная система управления, высокая степень износа основных фондов, слабая конкурентная среда, большие потери теплоэнергии, воды и других ресурсов. – это лишь основные, наиболее важные причины. На появление и рост проблем ЖКХ в технологической и финансовой сферах повлияло и то, что до начала массовой приватизации в России основная часть объектов системы ЖКХ была на балансе промышленных и других предприятий и финансировалась по титулам соответствующих отраслевых министерств и ведомств. В процессе проведения приватизации они, как правило, в крайне запущенном техническом состоянии и без соответствующей финансовой компенсации расходов по их содержанию и ремонту были переданы в муниципальную собственность. Муниципалитеты были вынуждены взять себе на баланс ветхий и аварийный жилищный фонд, изношенные трубопроводы, отжившие котельные и насосные станции и т.д. во избежание полной гибели систем жизнеобеспечения поселений. При этом не была проведена полная технической инвентаризация основных фондов ЖКХ. в результате чего у муниципальных органов неточной информации о реальном уровне их износа. Дефицитность государственных централизованных финансовых средств на модернизацию и ремонт переданных муниципалитетам изношенных основных фондов не позволила исключить аварийность в системах жизнеобеспечения, особенно в тепло- и водоснабжении. Материальный кризис и банкротство градообразующих предприятий поставили многие муниципалитеты и поселения с моноструктурным характером экономики в сложные социально-экономические условия. Уже много лет идет борьба с ветхим и аварийным жильем. И это далеко не все проблемы[2-4].

Все это приводит к очевидному выводу: ситуация в сфере ЖКХ нормализуется еще не скоро, и то только если будет проводиться грамотная государственная и муниципальная политика, основанная на принципах взаимности (взаимообусловленности и взаимопомощи) и комплексности подхода в выявлении, анализе и решении проблем.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ): [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс
2. Девятов И. Центр общественного контроля ЖКХ в России подвел итоги исследования ключевых проблем жилищно-коммунального хозяйства за 2015 год // URL:<http://vecherka.su/articles/society/118028/> (Дата обращения 18.01.16)
3. Домчева, Е. Дошли до ручки/ Е. Домчева // Российская газета. – 2015. - № 6718. (147)
4. Основные тенденции реформ коммунального хозяйства на федеральном уровне [Текст] / Н. Н. Минаев [и др.] // Молодой ученый. — 2014. — №15. — С. 188-190.
5. Трашкова С.М. Основы правового регулирования защиты информации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2014. - № 16 (16). – С. 13.
6. Трашкова С.М. Основы правового регулирования информации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2015. - № 17 (17). – С. 19.

УДК 342;325

### **ОКАЗАНИЕ УСЛУГ БЕЖЕНЦАМ И ВЫНУЖДЕННЫМ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМ В РФ**

**Гришина Ирина Владимировна, студент  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы, касающиеся правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев на территории РФ, предоставление этих статусов органами ФМС России.

**Ключевые слова:** Беженцы, вынужденные переселенцы, мигранты

### **THE DELIVERY OF SERVICES TO REFUGEES AND INTERNALLY DISPLACED PERSONS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Grishina Irina Vladimirovna, student  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract:** In the article the questions, concerning the legal status of refugees and internally displaced persons on the territory of the Russian Federation, granting of this status by the FMS of Russia.

**Key words:** Refugees, internally displaced persons, migrants

Федеральная миграционная служба (ФМС России) это есть федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет целый ряд функций, направленных на разработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование целого ряда вопросов в сфере миграции, а также осуществляющий правоприменительную функцию, функцию государственного контроля и надзора и предоставления (исполнения) государственных услуг (функций) в сфере миграции [4]. ФМС России действует через свои территориальные органы на окружном, межрегиональном уровнях и в субъектах Российской Федерации, а также иные входящие в ее систему организации и подразделения.

При решении вопросов, касающихся статуса беженца и вынужденного переселенца, ФМС России и ее территориальные органы опираются на Конституцию РФ 12.12.1993 (в редакции от 21.07.2014), федеральные законы: «О беженцах» от 19.02.1993 N 4528-1 [1] и «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 N 4530-1 [2].

Статья 1 Федерального закона «О беженцах» от 19.02.1993 N 4528-1 содержит определение понятия «беженец». Беженец - это «лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений» [1]. Согласно федеральному закону «О беженцах», беженцами не могут быть признаны лица, совершившие тяжкие преступления не политического характера, включая акты терроризма. Беженец или лицо, ищущее убежище, не может быть выслан обратно в страну происхождения.

Согласно статье 1 Федерального закона «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 N 4530-1 «Вынужденный переселенец - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

2. ...вынужденным переселенцем признается:

- 1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации;
- 2) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации.

3. Члены семьи вынужденного переселенца - проживающие с вынужденным переселенцем независимо от наличия у них статуса вынужденного переселенца его супруга (супруг), дети и родители, а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, ведущие с ним общее хозяйство с даты регистрации ходатайства о признании гражданина Российской Федерации вынужденным переселенцем. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи вынужденного переселенца в судебном порядке» [2].

При этом согласно ст. 2 Федерального закона «О вынужденных переселенцах», «Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

- 1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;
- 2) не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства;
- 3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [2].

Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 N 4528-1 не касается основного потока беженцев внутри страны. Он относится к зарубежным мигрантам и только в части процедур приема, поэтому имеет незначительный диапазон действия. Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 N 4530-1 может быть применен к гражданам России в странах нового зарубежья и к внутри российским беженцам [9].

Возвращаясь к структуре и деятельности ФМС России, отметим, что основными задачами отдела по работе с беженцами и вынужденными переселенцами в территориальных отделах ФМС России является:

- 1) исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам соотечественников, беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;



2) проведение учета, регистрации, приема и временного размещения лиц, ходатайствующих о признании их беженцами либо вынужденными переселенцами, получивших статус беженца (вынужденного переселенца), а также оказание содействия беженцам и вынужденным переселенцам во временном обустройстве;

3) участие в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в соответствии с действующим законодательством;

4) участие в подготовке предложений по финансированию мероприятий, направленных на реализацию государственных программ по вопросам соотечественников, беженцев и вынужденных переселенцев [10].

Государственная услуга, предоставляемая лицам, которые хотят получить статус беженца и вынужденного переселенца включает в себя следующие административные процедуры:

1) прием и регистрация ходатайства;

2) направление уведомлений о регистрации либо отказе в регистрации ходатайства;

3) рассмотрение ходатайства;

4) направление уведомлений о предоставлении либо отказе в предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца;

5) выдача удостоверения беженца или вынужденного переселенца;

6) прием и регистрация заявления о продлении срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца;

7) рассмотрение заявления о продлении срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца [5].

Очень важной является процедура приема и регистрации ходатайства:

- Заявитель, который претендует на то, чтобы его признали беженцем или вынужденным переселенцем, должен непосредственно в территориальный орган по новому месту жительства представить свое ходатайство о таком признании. Решение о регистрации ходатайства либо об отказе в его регистрации принимается в течение 3 рабочих дней и оформляется протоколом.

- Направление уведомлений о регистрации либо отказе в регистрации ходатайства:

- При принятии решения о регистрации ходатайства, территориальным органом ФМС России выдается либо направляется заказным письмом уведомление о регистрации ходатайства и свидетельство о регистрации ходатайства [5]. При принятии решения об отказе заявителю в регистрации ходатайства, в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения выдается уведомление об отказе в регистрации ходатайства с указанием причин отказа и разъяснением порядка обжалования принятого решения.

За этим следует процедура рассмотрения ходатайства:

- Основанием для начала процедуры рассмотрения ходатайства является решение территориального органа о его регистрации. Решение о выдаче свидетельства или о признании лица беженцем принимается по итогам анкетирования и по итогам результатов проверки достоверности полученных сведений. В целях уточнения сообщенных лицом фактов допускается проведение дополнительных собеседований. Также органы федеральной миграционной службы могут затребовать документальное подтверждение фактов угроз, насилия или преследования в отношении лица и членов его семьи. Лицо, ходатайствующее о признании беженцем и находящееся на территории Российской Федерации, обязано пройти процедуру идентификации личности, а также дактилоскопическую регистрацию, по месту подачи ходатайства. Деятельность Федеральной Миграционной Службы по дактилоскопической регистрации регулируется Федеральным законом от 25 июля 1998 г. N 128 - ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» [3].

- Территориальный орган ФМС России направляет заявителю в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца уведомление о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца либо направляет уведомление об отказе в предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца с указанием причин отказа и разъяснением порядка обжалования принятого решения.

Выдача удостоверения беженца или вынужденного переселенца производится следующим образом:

- Заявителю, который решением органа ФМС был признан беженцем или вынужденным переселенцем, выдается под расписку, при предъявлении документа, удостоверяющего личность, удостоверение. Если имеются лица, являющиеся членами семья данного лица, и которые не достигших 18-ти летнего возраста, заносятся в удостоверение одного из родителей. Не выдается удостоверение в форме электронного документа.

Статус беженца предоставляется сроком на 3 года, а статус вынужденного переселенца предоставляется сроком на 5 лет.

Прием и регистрация заявления о продлении срока действия статуса:

Для продления срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца подается заявление о продлении срока действия статуса и документы в территориальный орган ФМС

России. Территориальный орган ФМС России принимает решение о регистрации заявления о продлении срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца. Решение о продлении либо об отказе в продлении срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца принимает руководитель территориального органа ФМС РФ или его заместитель в течение 21 дня с даты регистрации заявления о продлении срока действия статуса.

По официальным данным ФМС России [10] по состоянию на март 2014 г. на территории России находятся 733 тыс. граждан Украины, прибывших в связи ситуацией на Украине. По данным Николая Смородина, с ходатайством о получении временного убежища обратились 78 тыс. человек. Временное убежище получили около 30 тыс. человек. Около 8 тыс. переселенцев обратились за статусом беженца, получили - 76 человек.

По официальным данным ФМС России, по состоянию на апрель 2015 года, в стране находится 2,55 млн украинцев. И это только те, кто зарегистрировался в миграционных органах.

Таким образом, результатом предоставления государственной услуги лицам, ходатайствующим о получении статуса беженца и вынужденного переселенца является:

- 1) предоставление статуса беженца или вынужденного переселенца;
- 2) отказ в предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца;
- 3) продление срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца;
- 4) отказ в продлении срока действия статуса беженца или вынужденного переселенца.

Однако, правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев гораздо шире и включает в себя множество аспектов [6].

Более того, хотелось бы обратить внимание на необходимость комплексного подхода ФМС к решению аспектов, касающихся статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Например, нельзя игнорировать такие важные вопросы как интеллект, ментальность, духовность [7], которые, как показывает ситуация с миграционным процессом в Западной Европе, имеют большое значение, поэтому очень важно учитывать эти процессы, причем делая это в контексте специфики отдельных социальных групп – по половому, возрастному и т.п. признакам. Так, очень важно вовлекать молодежь из числа беженцев и вынужденных переселенцев на активные позиции в общественной жизни, учитывая роль и значение молодежи для сегодняшнего и будущего общества и государства [8]. Поэтому «комплексный подход» в реализации миграционной политики современной России органами ФМС имеет в настоящее время особое значение.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 «О беженцах» (в редакции от 22.12.2014) // СПС Консультант Плюс.
2. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (в редакции от 30.12.2015) // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный закон от 25.07.1998 г. N 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (в редакции от 24.11.2014) // СПС Консультант Плюс.
4. Постановление Правительства РФ от 13.07.2012 г. N 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» (в редакции от 31.10.2015) // СПС Консультант Плюс.
5. Приказ ФМС России от 29.06.2012 г. N 218 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия» (в редакции от 10.02.2014) // СПС Консультант Плюс.
6. Дрягин, В.В. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] // Эпоха науки: междунар. научно-практич. журнал // [http://eraofscience.com/index/tekushhij\\_nomer\\_zhurnala/0-4](http://eraofscience.com/index/tekushhij_nomer_zhurnala/0-4)
7. Интеллект, ментальность и духовность в глобальном мире: колл. монография / Колмаков В.Ю., Павлов А.П., Володина Е.В., Кудашов В.И., Александров В.Г., Иванов В.И., Пугачкий М.В., Попов А.Н., Трашкова С.М., Москвич Ю.Н. / отв. ред. В.Ю. Колмаков. – Красноярск, 2008. – Вып.2. – 228 с.
8. Трашкова С.М. Нормативное правовое регулирование молодежной политики как правовой аспект развития общества / С.М. Трашкова // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования управления социально-экономических системах: сборник научных трудов 5-й Международной научно-практич. конференции (18-19 февраля 2016г.); отв. ред. Горохов А.А. – Курск, 2016. - С. 248-251.
9. Прокушева, Н.В. Социальные технологии работы с мигрантами, беженцами и вынужденными переселенцами : учебное пособие для студентов / Н. В. Прокушева; М-во образования и науки РФ, Бурят. гос. ун-т. - Улан-Удэ : Изд-во Бурятского госуниверситета, 2011.
10. <http://www.fms.gov.ru/> - официальный сайт ФМС России.

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Дрягин Василий Васильевич, ассистент**

**Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье поднят ряд проблем взаимодействия и интеграции двух направлений государственной политики современной России – в миграционной сфере и в сфере образования

**Ключевые слова:** государственная политика, образование, миграция, интеграция, правовое регулирование, проблемы

**SOME ISSUES OF THE STATE MIGRATION AND EDUCATIONAL POLICY OF MODERN RUSSIA**

**Dryagin Vasily Vasilyevich, assistant**

**Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Annotation:** The article raised a number of issues of interaction and integration of the two directions of the state policy of modern Russia - in the area of migration and education

**Key words:** public policies, education, migration, integration, legal regulation, issues

Как миграционная, так и образовательная политика являют собой разновидности государственной политики, которая основана на многообразии потребностей современного общества и государства. И хотя, на первый взгляд, данные направления деятельности современных государств не являются так уж взаимосвязанными, тем не менее, можно утверждать факт их взаимосвязи и взаимообусловленности, особенно в свете сегодняшних политических и социально-экономических событий в современном мире.

Образование представляет собой особую сферу жизнедеятельности общества и государства. В ней совершенствуется процесс как передачи, та и воспроизводства знаний, умений, навыков и культурного опыта поколений, а также самого характера мышления, миропонимания, мироощущения, духовных ценностей, исторического и нравственного самосознания нации. Существует и законодательное определение образования. Так, согласно ФЗ «Об образовании в РФ» [1], образование представляется как некий единый и целенаправленный процесс, состоящий из воспитания и обучения, и который является общественно значимым благом, направленным на осуществление интересов как отдельных человека и семьи, так и общества и государства в целом; кроме того процесс этот представляет собой совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, определенных ценностных установок, а также некоего опыта конкретной деятельности и компетенции, что направлено на осуществление интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, а также имеет цель в удовлетворении образовательных потребностей и интересов данного лица.

Вообще, право на образование давно признано и на международном уровне, где оно относится к числу прав человека, что можно увидеть из содержания таких универсальных международных правовых актов, как 1 ст. 26 Всеобщей декларации прав человека (1948), ч. 1 ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966), ст. 2 Протокола №1 (1952) к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), ст. 14 Хартии Европейского Союза об основных правах (2000) [3]. Однако при этом необходимо учитывать разные специальные категории, например, - правовые привилегии, их понятие, признаки и виды [4]; или же особенности правового статуса отдельных категорий лиц, например, беженцев и вынужденных переселенцев [5], и др.

Во исполнении этих и иных международно-правовых норм, ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2015г.) «Об образовании в Российской Федерации» [1], закрепляет положение, согласно которому в Российской Федерации каждому человеку должно быть гарантировано право на образование; причем гарантировано оно должно быть независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, которые по своей сущности являются дискриминационными. Данная норма также закрепляет, что в России подлежит гарантированности общедоступность и бесплатность образования; однако эта гарантия должна соответствовать федеральным государственным образовательным стандартам образования (к которым относятся дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, среднее профессиональное образование). При этом бесплатность высшего образования должна быть реализована на конкурсной основе, если данное образование лицо получает впервые.

В этой же статье федерального закона закрепляется, что в нашем государстве для реализации каждым человеком своего права на образование необходимо формирование социально-

экономических условий для его получения. Кроме того, нужно расширить возможности удовлетворить потребности в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни. И это должно быть реализовано федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Для достижения этого, для реализации права на образование в Российской Федерации, законодатель предусмотрел необходимость осуществления федеральными и региональными государственными органами и органами местного самоуправления профессиональной деятельности по следующим направлениям:

1) создание необходимых условий для того, чтобы лица с ограниченными возможностями здоровья могли получить качественное образование, без дискриминации, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, для возможности получения ранней коррекционной помощи, которая была бы основана на специальных педагогических подходах, с использованием подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, которые бы максимально способствовали получению данными лицами образования определенного уровня и определенной направленности, а также содействовали бы социальному развитию данных лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья;

2) оказание помощи тем лицам, которые проявили выдающиеся способности, и к которым в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом относятся, в частности, те обучающиеся, которые показали высокий уровень своего интеллектуального развития и наличия у себя творческих способностей в какой-то определенной сфере (например, в учебе, в науке, в техническом и художественном творчестве, в спорте и т.д.);

3) осуществление полностью или частично финансового обеспечения по содержанию лиц, которые нуждаются в социальной поддержке, в период получения ими образования согласно действующему законодательству Российской Федерации.

При этом активно используются информационные технологии в образовании [8].

Согласно ч.1 ст. 5 ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006г. № 109-ФЗ (в ред. от 28.11.2015г.), иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами России [2; ст. 5].

Право на образование не относится к «случаям, установленным федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации». Таким образом, право на образование является неотъемлемым правом мигрантов. Однако, существует множество проблем при реализации ими данного права.

Так, исследования адаптации иностранных студентов в учебно-научной и социальной среде позволили выделить ряд основных аспектов, которые следует учитывать в процессе формирования концепции государственной миграционной политики.

1. «вечной» проблемой иностранных студентов, является необходимость их обучения на чужом для них языке.

2. следует отметить то, что хотя у иностранных студентов имеется высокая потребность в дистантных формах образования, качество данной формы организации образовательного процесса в настоящее время их не удовлетворяет.

3. иностранные студенты испытывают трудности в обучении, которые связаны с процессом столкновения уже сформированных ценностей и новых культурных ценностей принимающего общества. Так, среди ключевых факторов, направленных на достижение чувства удовлетворенности своей учебой, иностранные студенты назвали бытовые условия (48%), доброжелательное отношение к ним со стороны окружающих (62%), хорошее знание традиций российского общества (17%), возможность соблюдать обычаи и религиозные ритуалы своей страны (15%), надежное обеспечение безопасности (28,8%), высокое качество преподавания с использованием различных современных информационных технологий, знакомство с лучшими достижениями российской науки (31%). Однако, при этом исследование выявило наличие расхождения между эмоциональной и поведенческой компонентами процесса адаптации иностранных студентов. Например, 91% студентов интересуются культурным традициям русского народа, но в то же время только 49% указали, что им нравится следовать российским традициям [7].

Вообще, следует отметить, что вопросы по интеграции мигрантов являются относительно новой частью предмета государственной политики для современной России. Хотя определенный исторический опыт в данном вопросе имеется.

Однако игнорирование политики интеграции мигрантов и снижения уровня толерантности в обществе в настоящее время породило рост межэтнической напряженности, отчуждение мигрантов со стороны российского общества, их самоизоляцию, открытые конфликты между мигрантами и местным населением. Является очевидным, что в условиях массового притока мигрантов, даже из исторически близких государств «нового зарубежья», политика их интеграции должна быть неотъемлемым

элементом миграционной политики. Это нашло свое отражение и в новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г., которая была утверждена в июне 2012 г. Согласно концепции Федеральная миграционная служба России должна разработать и апробировать на практике конкретные программы по обеспечению процесса интеграции мигрантов в российское общество. Внесены изменения и в структуру самой ФМС - создано Управление по содействию интеграции мигрантов, а в дальнейшем предусмотрено создание «инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов». Однако для того, чтобы политика интеграции мигрантов была эффективной, необходимо четкое понимание того, что такое интеграция, какими инструментами она может осуществляться в отношении разных групп мигрантов, какова численность и специфика этих групп, их социальное, экономическое и демографическое поведение и т.д. То есть данная интеграционная политика должна иметь надежную информационную и концептуальную основы. Которых, к сожалению, пока в России нет [6].

Таким образом, следует отметить, что:

1. Для современной России такие направления ее государственной политики, как политика в миграционной сфере и в системе образования являются значимыми и одними из приоритетных.

2. Данные направления взаимосвязаны и взаимообусловлены по разным аспектам, их составляющим. Например, для правильного и адекватного понимания процесса интеграции мигрантов и особенностей его в отношении отдельных миграционных групп, нужна разнообразная информация, которая бы включала в себя сведения о разных показателях, характеризующих на сколько мигранты вовлечены в различные сферы российской общественной жизни. Также важен сравнительный анализ коренного населения и мигрантов по разным основным показателям, в частности – в системе образования.

3. Для формирования надлежащей политики современной России как в системе образования, так и в миграционной сфере необходим интеграционный подход.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об образовании в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

2. ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006г. № 109-ФЗ (в ред. от 28.11.2015г.) // СПС Консультант Плюс.

3. Абрамов В.В. Право на образование - конституционное право гражданина Российской Федерации / В.В. Абрамов // <http://www.informio.ru/publications/id328/Pravo-na-obrazovanie-konstitucionnoe-pravo-grazhdanina-Rossiiskoi-Federacii>

4. Дрягин В.В. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев / В.В. Дрягин // Эпоха науки: междунар. научно-практич. журнал // [http://eraofscience.com/index/tekushhij\\_nomer\\_zhurnala/0-4](http://eraofscience.com/index/tekushhij_nomer_zhurnala/0-4)

5. Дрягин В.В. Правовые привилегии: понятие, признаки, виды / В.В. Дрягин // Закон и общество: проблемы и перспективы развития: мат-лы межвуз. студ. научно-практич. конф. – Красноярск, Красноярский ГАУ, 2013.

6. Ионцев В. Модели интеграции мигрантов в современной России: научно-исследовательский отчет / В. Ионцев, Ивахнюк И. // [http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-RR-2013-12\\_RU.pdf](http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-RR-2013-12_RU.pdf)

7. Новикова Е.Ю. Высшее образование студентов-мигрантов в России / Е.Ю. Новикова // <http://www.ronl.ru/raznoe/655669/>

8. Трашкова С.М. Информационные технологии в образовании / С.М. Трашкова // Проблемы и перспективы развития науки в России и мире: сб. статей международной научно-практической конференции / Отв. ред. А.А. Сукиасян. – Уфа, 2015. – С. 118-121.

УДК 342;325

### **ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Дрягин Василий Васильевич, ассистент**

**Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье рассмотрен ряд аспектов, относящихся к основам правового регулирования современной российской миграционной государственной политики.

**Ключевые слова:** государственная миграционная политика, правовое регулирование.

### **FUNDAMENTALS OF LEGAL REGULATION OF THE STATE OF MIGRATION POLICY IN MODERN RUSSIA**

**Dryagin Vasily Vasilyevich, assistant**

**Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**



**Annotation:** *The article describes a number of aspects relating to the basics of the legal regulation of the modern Russian state migration policy*

**Key words:** *state migration policy, legal regulation*

Сегодняшняя ситуация вокруг такого до недавнего времени относительно спокойного явления как миграция, события, связанные с его различными проявлениями, все это повлияло на изменение понимания данного процесса, что не могло не отразиться на изменении содержания и самой миграционной политики в отдельных государствах, в том числе и Российской Федерации, что, конечно, отразилось в основах правового регулирования миграции нормами национального законодательства.

Так, в Российской Федерации 13 июня 2012 г. Президентом РФ была утверждена Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года. Именно данный документ и закрепляет основы правового регулирования миграционной политики российского государства на данный долгосрочный период.

Концепция включает в себя несколько основных направлений, по которым и будет осуществляться миграционная российская политика. В частности, содержание Концепции позволяет отметить, что выделяются три цели государственной миграционной политики России на современном этапе. Это:

- обеспечить национальную безопасность государства и максимальную защищенность нашего населения, а также его комфортность и благополучие;
- стабилизировать численность постоянного населения и осуществлять его прирост;
- содействовать имеющимся потребностям российской экономики в рабочей силе, в повышении конкурентоспособности в отдельных ее секторах, в экономической модернизации и развитии инноваций.

Для достижения этого предлагается создать реальные стимулы для переселения в Россию на постоянное место жительства как наших соотечественников, которые проживают за рубежом, так и эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан, которые могут быть полезны в этом. Таким образом, напрашивается очевидный вывод – необходимо приглашать высококвалифицированных иностранных специалистов, что, в свою очередь, предопределяет необходимость создания для них как минимум нормальных условия жизни. Для этого Концепция предлагает использовать балльный подход для отбора мигрантов при получении ими вида на жительство; по отношению к ряду лиц ввести ускоренный (упрощенный) порядок получения российского гражданства и активно применять его; сделать более простыми и доступными правила въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, которые прибывают к нам по деловым целям; усовершенствовать действующую систему выдачи разрешительных документов, необходимых для осуществления трудовой деятельности; осуществлять содействие местной внутренней миграции, а именно - между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями.

К основным механизмам реализации современной государственной миграционной политики можно отнести, в частности, следующие направления:

1) совершенствование существующей нормативной правовой базы, которая сложилась к настоящему времени в области миграции, а также исполнение правовых норм российского законодательства в данной сфере:

2) разработка и заключение межгосударственных и межправительственных договоров и договоров межведомственного характера;

3) разработка и реализация федеральных и региональных миграционных программ; а также разработка соответствующих мероприятий по обустройству (самообустройству) вынужденных мигрантов и включение их в федеральные, межрегиональные и региональные программы социально-экономического развития разных уровней;

4) разработка конкретных социально-экономических мер, которые были бы направлены на урегулирование миграционных процессов с тем, чтобы учитывать геополитические интересы страны; на урегулирование социально-экономической, демографической и экологической ситуации в России в целом и по отдельным ее субъектам; на определение четких перспектив развития регионов, на определение районов, наиболее предпочтительных для размещения мигрантов, и при этом следует учитывать Генеральную схему расселения на территории Российской Федерации;

5) формирование и реализация мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы рабочих мест в процессе реализации конкретных экономических и инвестиционных проектов;

6) создание целостной информационной системы, которая бы включала в себя целую сеть региональных и межрегиональных информационных центров;

7) совершенствование процедур по разграничению отдельных полномочий между федеральными и региональными органами государственной исполнительной власти по реализации основных направлений миграционной политики Российской Федерации

8) развитие системы органов управления миграционными процессами, совершенствование структуры федеральных органов исполнительной власти, связанных с вопросами въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, пребывания на этой территории и выезда из нее, и укрепление сотрудничества и взаимодействия между ними;

9) создание целостной системы, направленной на научное обеспечение и профессиональную подготовку и переподготовку кадров по миграционным вопросам.

При этом Концепция уделяет значительное внимание вопросам, связанным с международным правовым регулированием. Так, предполагается, что международное сотрудничество Российской Федерации в сфере миграции осуществляется по следующим основным направлениям:

а) расширять взаимодействие с различными международными организациями, которые созданы и действуют в миграционной сфере, с тем, чтобы и использовать их потенциал и возможности;

б) создавать условия для свободного перемещения и трудоустройства граждан, согласно международным соглашениям;

в) гармонизировать и унифицировать российское миграционное законодательство, а также применять информационные технологии в миграционной сфере в рамках международных организаций;

г) формировать нормативную правовую базу по сотрудничеству с иностранными государствами для последующего обмена информацией по вопросам миграции, которые представляют взаимный интерес;

д) развивать многостороннее и двустороннее взаимодействие в миграционной сфере в рамках международных организаций;

е) заключать международные соглашения в сфере миграции, которые бы способствовали росту иностранных инвестиций в Российскую Федерацию;

ж) заключать международные соглашения с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией;

з) заключать международные правовые соглашения о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, которые нелегально находятся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии); и др.

Предполагается, что Концепция будет реализована в 3 этапа, которые будут включать в себя следующее:

- 1 этап (2012-2015 гг.) – создание инфраструктуры, необходимой для проживания трудовых мигрантов, для их интеграции в российское общество и адаптации к российским условиям.

2 этап (2016-2020 гг.) - обобщение и анализ правоприменительной практики в области миграционной политики, что должно привести к усовершенствованию системы анализа миграционной ситуации. Так, к 2021 г. планируется, что миграционный отток населения из Сибири и Дальнего Востока будет приостановлен.

3 этап – дача оценки эффективности миграционных программ, которые были приняты и реализованы, а также осуществление уточнения стратегии их реализации. Например, к 2025 г. предполагается, что будет обеспечен миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

Необходимо обозначить стратегические ориентиры российской миграционной политики, которые при этом должны быть взаимосвязаны и взаимообусловлены с конкретно-определенными перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики России и интеграционными процессами на территориях государств – участников СНГ, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также закономерно учитывать общемировые тенденции процесса глобализации, что имело бы своей общей целью решение проблем, которые препятствуют эффективному нормативному правовому регулированию отдельных аспектов проявления современной миграции.

Таким образом, современное правовое регулирование вопросов, касающихся государственной миграционной политики России, должно осуществляться с учетом как отечественного, так и международного опыта в сфере управления миграционными процессами.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс.

2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 г.) // СПС Гарант

3. Дрягин, В.В. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] // Эпоха науки: междунар. научно-практич. журнал // [http://eraofscience.com/index/tekushhij\\_nomer\\_zhurnal/0-4](http://eraofscience.com/index/tekushhij_nomer_zhurnal/0-4)

4. Дрягин, В.В. Правовые привилегии: понятие, признаки, виды [Текст] / В.В. Дрягин // Закон и общество: история, проблемы и перспективы развития: мат-лы межвуз. студ. научно-практич. конф. – Красноярск, Красноярский ГАУ, 2013. – С. 82-84.

УДК 352.

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ**

**Кучерова Ирина Евгеньевна, студент  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** в данной статье рассмотрены вопросы, касающиеся правового статуса Федеральной миграционной службы России и оказание услуг Федеральной миграционной службой России гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам.

**Ключевые слова:** Федеральная миграционная служба России, правовой статус, услуги, миграция.

**SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF THE STATUS AND ACTIVITIES OF THE FEDERAL  
MIGRATION SERVICE OF RUSSIA**

**Kucherova Irina Evgenevna, student  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract:** this article discusses the issues concerning the legal status of the Federal migration service of Russia and the provision of services by the Federal migration service of Russia citizens of the Russian Federation and foreign citizens.

**Key words:** The Federal migration service of Russia, legal status, services, migration.

Принцип разделения властей, который закреплен в статье 10 Конституции Российской Федерации[1] и в соответствии с которым государственная власть в современной России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, является основополагающим принципом построения системы государственных органов в нашей стране. Если же обратиться к исполнительной власти, представителем которой и является Федеральная миграционная служба России (ФМС), то в статьях 77, 78, 85, 110 и ряде других статей Конституции Российской Федерации говорится о субъектном выражении исполнительной власти, то есть о субъектах в чью компетенцию входит ее реализация, - органах исполнительной власти.

Органы исполнительной власти осуществляют государственно – управленческую деятельность и являются субъектами государственного управления как одной из форм государственной деятельности наряду с законодательной и судебной.

К таким органам исполнительной власти относится и Федеральная миграционная служба России[2].

Федеральная миграционная служба России является федеральным органом исполнительной власти, реализующим все управленческие функции, а так же принятие нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, осуществления контрольно-надзорной деятельности, оказания государственных услуг. По сути, данный орган представляет относительно замкнутую и «самодостаточную» структуру, характеризующуюся единством составляющих элементов (Федеральная миграционная служба и ее территориальные органы) и наличием между ними иерархических связей. Директор Федеральной миграционной службы наделен полномочиями по принятию нормативных правовых актов, которые могут носить как исключительно внутриорганизационный характер (например, принятие решения о создании или ликвидации территориальных органов, определение перечня должностей), так и затрагивать права и свободы физических и юридических лиц. Речь идет, прежде всего, о регламентах – актах, определяющих порядок осуществления отдельных управленческих. Органы Федеральной миграционной службы достаточно активно оказывают государственные услуги, различающиеся в зависимости и от ее получателя, и от ее характера. Еще одна весьма широкая сфера деятельности миграционной службы – осуществление контроля и надзора за соблюдением миграционной политики в Российской Федерации.

В Российской Федерации это нашло свое место в принятии ряда Федеральных Законов и иных нормативно – правовых актов, направленных на реализацию законных интересов мигрантов - иностранных граждан и лиц без гражданства, а так же защиту российского общества и государства от незаконной миграции.

Важным документом, определяющим миграционные процессы в РФ, является «Концепция Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [3]. Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

Так, в соответствии с концепцией, основными целями миграционной политики Российской Федерации является:

- а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Российская Федерация активно развивается в сфере миграционной политики, о чем свидетельствует перечень услуг, которые на сегодняшний день предоставляет Федеральная Миграционная служба не только гражданам Российской Федерации, но и иностранным гражданам.

Например, в перечень услуг предоставляемых гражданам РФ, включаются:

- оформление загранпаспорта; регистрационный учет;
- предоставление статуса вынужденного переселенца;
- выдача паспорта гражданина РФ;
- лицензирование деятельности по трудоустройству граждан РФ за границей;
- дактилоскопическая регистрация;
- предоставление адресно-справочной информации.

Таким образом, можно говорить о том, что ФМС активно содействует развитию института гражданства.

А услуги, предоставляемые иностранным гражданам, это:

- оформление свидетельства участника Государственной программы переселения соотечественников;
- выдача разрешения на временное проживание;
- выдача вида на жительство; гражданство Российской Федерации;
- предоставление адресно-справочной информации;
- осуществление миграционного учета;
- оформление, продление срока действия и восстановление визы;
- оформление приглашения на въезд в РФ;
- признание беженцем и предоставление временного убежища в РФ;
- оформление разрешения на работу иностранным гражданам;
- трудовая деятельность различных категорий иностранных граждан на территории РФ.

Их содержание, таким образом, свидетельствуют о том, что ФМС контролирует миграционные потоки, направляя их в цивилизационное русло.

Обобщая оба направления, можно отметить, что ФМС активно реализует российское законодательство, касающееся как самой информации вообще [7], так и ее защиты, в частности [6]. При этом хотелось бы обратить внимание на необходимость уделения большего внимания вопросам, касающимся реализации молодежной политики Российской Федерации, которые и так являются безусловно важными и значимыми для нашего общества и государства [8], а в свете миграционных аспектов приобретают еще и дополнительную особую специфику.

В целом же, изучив работу Федеральной Миграционной службы можно говорить о том, ФМС обладает статусом самостоятельного органа исполнительной власти и реализует задачи миграционной политики государства в соответствии с законодательством РФ, но деятельность данного органа должна быть в постоянном согласовании с изменениями в общественной и государственной жизни нашей страны.

### ***Литература***

1. Конституция Российской Федерации: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ): [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс
2. Постановление Правительства РФ от 13.07.2012 N 711 (ред. от 31.10.2015) «О вопросах Федеральной миграционной службы» (вместе с «Положением о Федеральной миграционной службе»)[Электронный ресурс] // КонсультантПлюс
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ): [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс
4. Административное право России: учеб./Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров: отв. Ред. Л.Л. Попов.- М:Проспект, 2011 – 688 с.
5. Федеральная миграционная служба России: официальный сайт [Электронный ресурс] <http://www.fms.gov.ru/>
6. Трашкова С.М. Основы правового регулирования защиты информации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2014. - № 16 (16). – С. 13.
7. 6. Трашкова С.М. Основы правового регулирования защиты информации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2015. - № 17 (17). – С. 19.
8. Трашкова С.М. Концептуальные основы молодежной политики современной России: региональные и федеральные аспекты / С.М. Трашкова, Л.Ю. Айснер // Теоретические и практические

УДК343.26

**К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ И УЧЕТА В ОБВИНИТЕЛЬНОМ ПРИГОВОРЕ КОМПЛЕКСА ЛИЧНОСТНЫХ И ИНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК ЛИЦ, ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ**

**Рахматулин Закир Равильевич, старший преподаватель  
Красноярский государственный аграрный университет, Ачинский филиал, Ачинск, Россия**

**Аннотация:** В статье рассматриваются отдельные аспекты учета личностных и иных характеристик, которые принимаются во внимание судом при назначении ограничения свободы. Предлагаются законодательные новеллы, позволяющие оптимизировать процесс изучения личности преступника в момент вынесения приговора.

**Ключевые слова:** ограничение свободы, наказание, личность преступника, уголовно-исполнительная инспекция, приговор.

**TO THE QUESTION OF NEED OF ESTABLISHMENT AND THE ACCOUNT IN THE CONVICTION OF THE COMPLEX OF PERSONAL AND OTHER CHARACTERISTICS OF PERSONS, AT PURPOSE OF RESTRICTION OF FREEDOM**

**Rakhmatulin Zakir Ravilyevich, senior lecturer  
Krasnoyarsk state agrarian university, Achinsk branch, Achinsk city, Russia**

**Abstract:** In article separate aspects of the accounting of personal and other characteristics which are taken into account court at purpose of restriction of freedom are considered. The legislative short stories allowing to optimize process of studying of the identity of the criminal at the time of adjudgement are offered.

**Key words:** restriction of freedom, punishment, identity of the criminal, criminal and executive inspection, sentence.

Личность лица, совершившего преступление и которому может быть назначено наказание в виде ограничения свободы должна выясняться судом при вынесении приговора. Это необходимо, поскольку применение наказания, предусмотренного статьей 53 УК РФ связано с наличием у лица определенных признаков. Так, как минимум оно должно иметь место постоянного проживания (пребывания) с надлежащими условиями для жизни, а также соответствовать определенным характеристикам, о которых пойдет речь далее.

Судебная практика в отдельных случаях эти особенности учитывает не в полной мере. Так, «в настоящее время, отсутствие у мировых судей возможности наиболее полно изучить личность конкретного преступника, как правило, обусловлено формальным установлением сведений о личности на предварительном следствии. Практически во всех уголовных делах содержатся только одна-две характеристики на обвиняемых и справки о судимости. Таких данных недостаточно для полного установления личности виновного, поэтому следует разработать форму подробной справки о его личности»[2].

Кроме этого, во многих приговорах отсутствует реальный учет личности, а происходит стандартное цитирование закона. Это в свою очередь представляется неправильным, правоприменитель должен учитывать не только поведение (преступление), но и характеристики лица, совершившего данное деяние. Такой подход во многом позволит назначить справедливое наказание, которое будет способно исправить лицо и предупредить совершение новых преступлений.

В связи с этим возникает необходимость рассмотреть аспекты, на которые обращает внимание суд. Важно выделить такие характеристики, которые бы способствовали или препятствовали назначению наказания, предусмотренного статьей 53 УК РФ. Более подробно смотрите данную информацию в таблице № 1.

Таким образом, резюмируем характеристики, которые учитываются судом при назначении ограничения свободы. В нашем исследовании 76 % преступников признали вину, 69 % раскаялись в содеянном, в 78 % имели положительные характеристики, 52 % ранее не были судимы, 38 % имели малолетних детей или на иждивении родителей.



Таблица № 1. Обстоятельства учитываемые судом при назначении уголовного наказания в виде ограничения свободы (в процентах).

Обстоятельства смягчающие и отягчающие уголовную ответственность, а также обстоятельства, которые относятся к личности виновного, преступлению и условиям его жизни	Количество таких лиц в процентах
1) Признание вины	76 %
2) Раскаяние в содеянном	69 %
3) Положительная (удовлетворительная или неудовлетворительная) характеристика с места учебы, работы иных организаций	78 %
4) Способствование раскрытию и расследованию преступления	30 %
5) Совершенное преступление относится к категории небольшой или средней тяжести	24 %
6) Учет мнения потерпевшей стороны	11%
7) Подсудимый ранее не судим	52 %
8) Учет явки с повинной	18 %
9) Возраст подсудимого	29 %
10) Учет состояния здоровья (инвалидности)	24 %
11) Отсутствие общественно-опасных последствий	5 %
12) Лицо впервые совершило преступление	7 %
13) Подсудимый имеет постоянное место жительства	16 %
14) Подсудимый имеет малолетних детей или на иждивении родителей	38 %
15) Отсутствие тяжких последствий	4 %
16) Материальное положение	2%
17) Не состоит на учете у врачей	25 %
18) Добровольное возмещение ущерба или попытка возмещения	10 %
19) Работает	22 %
20) Имеет судимость	2 %
21) Не привлекался (привлекался) к административной ответственности	23 %
22) Участник боевых действий	1 %
23) Имеет государственные награды	1 %
24) Отношение к содеянному	
25) Подсудимым приняты меры по оказанию помощи	2 %
26) Состояние опьянения	8 %
27) Поведение потерпевшего	3 %
28) Подсудимый публично принес свои извинения в судебном заседании	3 %
29) Подсудимый в употреблении наркотических средств и психотропных веществ замечен не был	2 %
30) Рецидив	2 %
31) Психологические особенности лица	1 %
32) не трудоспособен	6 %
33) Отсутствие контроля со стороны взрослых лиц	1 %
34) Злоупотребляет спиртным	1 %

Но особенность исполнения уголовного наказания в виде ограничения свободы претворяют необходимость учета и комплекса иных факторов, которые могут препятствовать его исполнению.

В тексте Приказа Министерства Юстиции Российской Федерации от 11 октября 2010 года № 258 «Об утверждении инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» в п.

27 закреплено, что уголовно-исполнительная инспекция принимает решение об использовании аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля к осужденному. Однако принятие такого решения в определенных ситуациях невозможно по объективным причинам. Во-первых, они могут возникнуть тогда, когда осужденный работает на предприятии, связанном с электроникой. Во-вторых, нельзя устанавливать их лицам, на теле которых размещены пластины кардиостимулятора или находящимся на физиолечении. В-третьих, плохие бытовые условия проживания или их отсутствие также препятствуют установке оборудования. Следовательно, встречаются случаи, когда систему электронного мониторинга установить не представляется возможным. Эти нюансы могут влиять на выбор конкретной меры, которая применяется к лицу. Поэтому данные вопросы должны решаться в момент вынесения приговора или принятия решения о замене лишения свободы на ограничение свободы. В рамках исполнения конкретных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, инспекции проводят такую работу. К примеру, в материалах личного дела осужденного Н. 19.05.2014 года по ч. 1 ст. 112 УК РФ мировым судьей судебного участка № 72 в Свердловском районе г. Красноярска к ограничению свободы сроком на один год имеются фото и видеоматериалы, полученные с разрешения осужденного, содержащие информацию об условиях его проживания. Запечатлены обстановка квартиры, жилищно-санитарные условия [1]. Поэтому их проведение до вынесения приговора также может быть произведено.

Введение такой практики до вынесения приговора сможет способствовать тому, что у судьи будет объективная информация о возможности и практической целесообразности применения ограничения свободы. Средства контроля, хотя их применение отдается на откуп инспекции, являются атрибутом наказания, предусмотренного статьей 53 УК РФ. Поэтому они должны устанавливаться к максимальному числу осужденных. Несложно смоделировать ситуацию, при которой ограничение свободы могло бы быть назначено лицу, у которого по месту жительства отключен свет, отопление, вода за систематическую неуплату. У виновного элементарно возникнут сложности с зарядкой аккумулятора. Более того, встречаются случаи, когда преступление совершается в одном месте, а лицо, его совершившее, проживает в другом. Заметим, что в зарубежных странах такой опыт уже реализован. К примеру, нормы английского законодательства содержат упоминание о том, что офицеры соответствующих служб пробации представляют суду отчет с рекомендациями о возложении применения к нему меры, не связанной с изоляцией от общества [3].

Таким образом, определенный комплекс мероприятий по установлению места и условий проживания, состояния здоровья, иных характеристик необходим до принятия судебного решения о назначении наказания в виде ограничения свободы. Целесообразно внести соответствующие изменения в действующее законодательство с учетом зарубежного опыта. Можно предложить такой вариант редакции уголовно-процессуального закона. Так, в ст. 228 УПК РФ (Вопросы, подлежащие выяснению по поступившему в суд уголовному делу) добавить отдельный пункт и предусмотреть направление поручения судьей в уголовно-исполнительные инспекции о необходимости сбора информации о лице. Но отправление такого поручения не следует делать обязательным, поскольку это серьезно увеличит нагрузку на инспекторов. Аналогичным правилом следует дополнить и статью 319 УПК РФ, предоставив данное право мировому судье. К числу обязанностей УИИ в статье 54 УИК РФ необходимо отнести и обязанность по исполнению поручения судьи о возможном применении ограничения свободы. Такая же деятельность должна проводиться при решении вопроса о замене лишения свободы на определенный срок ограничением свободы.

Следовательно, при назначении наказания в виде ограничения свободы необходимо учитывать целый комплекс характеристик осужденного. В момент вынесения приговора необходимо обладать знанием о том, будет ли возможно применять к данному лицу систему электронного слежения, имеет ли оно постоянное место жительства, состояние его здоровья, место работы. В рамках данной статьи предлагаются идеи по оптимизации процесса изучения личности преступника в момент вынесения приговора.

## Литература

1. Архив филиала по ОИН ФКУ УИИ Федерального казенного учреждения УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю. Личное дело осужденного Н. по ч. 1 ст. 112 УК РФ к одному году ограничения свободы 19.05.2014 г. мировым судьей судебного участка № 72 в Свердловском районе г. Красноярска.
2. Сотникова Ю.М. Влияние на наказание личности преступника, совершившего преступление впервые// Мировой судья: 2007, № 1 С. 3.
3. Ashton J. and Wilson D. What Everyone in Britain should Know about Crime and Punishment. - 2 nd ed. - Oxford : University Press, 2001. С. 154.

**Трашкова Светлана Михайловна, к.ю.н., доцент  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье рассмотрены основы правового регулирования молодежной политики Российской Федерации как правового аспекта развития общества; затронут ряд проблем данного правового регулирования

**Ключевые слова:** молодежная политика, правовое регулирование, развитие общества

### **SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF YOUTH POLICY**

**Trashkova Svetlana Mikhailovna, candidate of legal sciences, associate professor  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract:** The article covers the basics of legal regulation of youth policy of the Russian Federation as the legal aspect of the development of the society; it addresses a number of problems of legal regulation

**Key words:** youth policy, legal regulation, the development of society

Понимание важности молодежи для современного общества и государства является предпосылкой для осознания необходимости, во-первых, формирования и развития такого направления в государственной политике как молодежная государственная политика, а во-вторых, обеспечения этого надлежащим правовым регулированием и механизмом его реализации.

Как отмечается, в нашем государстве де-факто имеется и развивается новая отрасль российского законодательства – законодательство о государственной молодежной политике. Однако де-юре оно носит противоречивый и половинчатый характер. Что до его места в правовой системе России, то до сих пор оно четко не определено. Более того, за последние 15 лет так и не сформировалось комплексное законодательство по данным вопросам. Хотя еще в СССР существовал Закон СССР от 16.04.1991г. № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», органам власти так и не удалось реализовать на практике большинство его норм. Хотя именно в данном правовом акте и был впервые использован термин «законодательство о государственной молодежной политике». Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» так и не вступил в силу, законопроект «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» до сих пор остается им.

Отсутствие же базового «молодежного» закона не делает возможным вести речь о полном конституционно-правовом признании наличия государственной молодежной политики в России. Поэтому точка зрения, что данная политика Российского государства по-прежнему представляет собой «полупризнанное» направление деятельности нашего государства продолжает быть актуальной, как следствие, «неполноценным» объектом конституционно-правового регулирования [4].

Те не менее, следует отметить тот факт, что настоящее время в России имеется целая группа нормативных правовых актов, которые регулируют общественные отношения в данной сфере. Данная группа представлена нормативными правовыми актами международного, федерального, регионального и муниципального уровней; как законами, так и подзаконными нормативными правовыми актами. Совокупность же всех этих нормативных правовых актов и образует законодательство Российской Федерации о государственной молодежной политике. И хотя оно не систематизировано на сегодняшний день и в нем имеется много пробелов и коллизий, все же оно есть.

Основным источником права в России является Конституция РФ 1993г. Не исключение это и для молодежной политики. Но сразу же на себя обращает внимание тот факт, что в Конституции РФ отсутствует данная терминология. В ней нет специальных норм о молодежи и государственной молодежной политике, что является безусловно одним из ее пробелов. Во-многом именно такое отношение ее разработчиков к рассматриваемому вопросу и стало одной из основных причин того, что процесс формирования законодательной базы государственной молодежной политики имеет противоречивый характер, что продолжается уже длительное время. А это предопределяет, в свою очередь, серьезные проблемы для развития отраслевого российского законодательства о государственной молодежной политике. Тем не менее, используя правила толкования правовых норм, можно проанализировать ряд статей Конституции РФ на предмет их отношения к правовому регулированию молодежной политики [4].

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1], что находит отражение в интеллекте, ментальности и духовности общества [3]. Частью 2 статьи 7 предусматривается, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и

детства [1]. В соответствии с ч. 1 ст. 38 материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1]. Таким образом, уже можно сделать вывод, что молодежная политика является частью общегосударственной политики. Однако, как и всякое направление политики государства, молодежная политика должна быть урегулирована, что поднимает вопрос о ее нормативном правовом регулировании.

Если проанализировать сущность и содержание государственной молодежной политики, то в ней можно выделить две группы общественных отношений, которые является своеобразным срезом конституционно-правовых отношений, имеющих во всех сферах развития общества: в политической сфере, в экономической, в социальной, в духовной.

Рассмотрим эти группы подробнее. К первой группе относятся такие отношения между государством и молодежью, которые направлены на обеспечение реализации конституционных прав и свобод молодого человека и гражданина. К данной группе отношений, в частности, можно отнести следующие:

- соблюдения в российском государстве прав и свобод молодежи;
- поддержка со стороны государства деятельности молодежных общественных объединений, в том числе по привлечению их к участию в разработке и реализации государственной молодежной политики;
- участия молодежи в управлении делами государства;
- поддержка творческой деятельности и общественно-значимых инициатив молодежи со стороны государства;
- охраны здоровья молодежи и формирования условий для ее физического развития;
- содействия образованию молодежи и ее активному участию в культурной жизни, патриотическое воспитание молодежи [см. подробнее, напр., 6].
- гарантии от государства в сфере труда и занятости для молодых людей;
- содействия организации и реализации предпринимательства среди молодежи;
- своевременное и надлежащее оказание социальных услуг молодым гражданам от органов власти;
- содействие государства в решении жилищных проблем молодежи;
- осуществление поддержки молодых семей со стороны государства;
- содействия органов власти в осуществлении молодежного международного сотрудничества.

Вторая группа отношений государственной молодежной политики – это отношения властные, публичного характера, возникающие по поводу и в связи с управлением в системе государственной молодежной политики. Это, в частности, отношения по:

- участию органов власти разных уровней и компетенции в осуществлении государственной молодежной политики;
- функционированию органов государственной власти и по разграничению их полномочий в сфере государственной молодежной политики, а также по созданию соответствующих органов управления и обеспечения их деятельности;
- взаимодействию государственных муниципальных органов по вопросам, которые относятся к реализации прав и свобод молодежи;
- участию муниципальных органов в реализации государственной молодежной политики;
- привлечению негосударственных организаций и отдельных граждан к осуществлению государственной молодежной политики;
- использованию разных форм обеспечения реализации государственной муниципальной политики [4].

Как уже отмечалось выше, в настоящее время существует большое количество разнообразных нормативных правовых актов, тем не менее (а может, именно и поэтому), существует целый ряд проблем в данной области, к которым, в частности, можно отнести следующее:

1) в этой сфере полномочия федеральных органов государственной власти недостаточно четко и системно определены;

2) на всех уровнях управления могут реализовываться мероприятия по работе с молодежью, но при этом нет четкого разделения их по уровням; имеются и нецелесообразные дублирующие действия. Причем полномочия органов субъектов РФ и органов местного самоуправления в области молодежной политики сформулированы законодателем более конкретно, чем полномочия федеральных органов власти;

3) не указаны отдельные направления молодежной политики в нормативных правовых актах, что ведет к тому, что возникает правовая неопределенность при отнесении их к полномочиям конкретных органов власти разных уровней, что, в свою очередь, принуждает постоянно применять сравнительный анализ и сопоставлять правовые нормы многочисленных нормативных правовых актов друг с другом [2].

Поэтому считаем необходимым решить вопрос о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов федерации, органами местного самоуправления по вопросам, касающимся молодежной политики [5]. Например, некоторые полномочия можно закрепить, используя нормы Федерального закона от 6 октября

1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» механизма передачи федеральными законами полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые предусматривают возможность осуществления конкретной деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет федеральных субвенций [2].

В целом ж, анализ состояния действующего законодательства по вопросам государственной молодежной политики позволяет сделать выводы о том, что [2]:

1) Правовые нормы, которые регулируют общественные отношения в сфере государственной молодежной политики, содержатся в нормативных правовых актах разного уровня, разной тематики, без единой концептуальной основы и единства понятийного аппарата.

2) Проблема молодежной политики до настоящего времени решается путем «точечного» регулирования наиболее острых проблем при отсутствии единой нормативной и методологической базы решения.

3) Законодательство о молодежной политике частично устарело и не соответствует состоянию современного общества и государства – ряд нормативных правовых актов был принят еще на раннем этапе становления российской правовой системы как независимого государства, и уже не могут служить основой для проведения эффективной молодежной политики.

4) Преобладают акты концептуального или узко-прикладного характера, тогда как ядро правового регулирования молодежной политики, нормативно определяющего механизмы молодежной политики, не сформировано; нет взаимосвязи между правовыми нормами различных нормативных правовых актов; ряд положений концептуального характера, содержащихся в них, до сих пор не реализованы.

5) По-прежнему значимым и актуальным является решение вопроса по принятию Федерального закона, который бы комплексно закрепил единые основы формирования, так и реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, так как его отсутствие влечет серьезные трудности в осуществлении Правительством РФ, да и других органов государственной власти полномочий по реализации молодежной политики, а государственными органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий по реализации программ и мероприятий по работе с молодежью.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. (с изм. от 21.07.2014г.) // СПС Консультант Плюс.

2. Анализ законодательства РФ в сфере молодежной политики // <http://www.molodkrsk.ru/upload/documents/files/metrec11411308945.pdf>

3. Интеллект, ментальность и духовность в глобальном мире: колл. монография / Колмаков В.Ю., Павлов А.П., Володина Е.В., Кудашов В.И., Александров В.Г., Иванов В.И., Пугачкий М.В., Попов А.Н., Трашкова С.М., Москвич Ю.Н. / отв. ред. В.Ю. Колмаков. – Красноярск, 2008. – Вып.2. – 228 с.

4. Кочетков А.В. Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политике: аналитический обзор / А.В. Кочетков. – Самара, 2008. – 108 с.

5. Трашкова С.М. Концептуальные основы молодежной политики современной России: региональные и федеральные аспекты / С.М. Трашкова, Л.Ю. Айснер // Теоретические и практические аспекты науки XXI века: сб. статей междунар. научно-практич. конф. / отв. ред. А.А. Сукиасян. – Уфа, 2014. – С. 173 – 175.

6. Трашкова С.М. Нормативно-правовое регулирование патриотического воспитания молодежи как направления молодежной политики: федеральный и региональный аспекты / С.М. Трашкова, Л.Ю. Айснер // Теория и практика науки третьего тысячелетия: сборник статей Международной научно-практической конференции. Отв. ред.: А.А. Сукиасян. – Уфа, 2014. – С. 14-17.

**УДК 141.201**

### **ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАНИИ**

**Трашкова Светлана Михайловна, к.ю.н., доцент  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье рассмотрен ряд аспектов, относящихся к современным информационным технологиям в образовании, а также вопросы теории и правового регулирования информационных технологий в образовании

**Ключевые слова:** образование, информационные технологии, информатизация, информация, правовое регулирование



## **FUNDAMENTALS OF LEGAL REGULATION OF THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN EDUCATION**

**Trashkova Svetlana Mikhailovna, candidate of legal sciences, associate professor  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Annotation:** *The article describes a number of aspects relating to modern information technology in education, as well as the theory and legal regulation of information technologies in education*

**Key words:** *education, information technology, information, information, legal regulation*

В настоящее время термины «информационные технологии» и «образование» стали настолько близки и так часто упоминающимися, что зачастую воспринимаются как некое единое словосочетание. Однако, рассматривая содержание данных понятий, раскрывая их сущность и анализируя процесс их взаимодействия, нередко упускается из виду и другой очень важный по своей смысловой нагрузке термин - «правовое регулирование».

Расширение диапазона использования новых информационных технологий в условиях формирования современного образовательного пространства характеризуется детерминацией целого комплекса неизвестных ранее проблем (например, проблема информационного неравенства; проблема информационной безопасности и т.д.). Вместе с тем, расширение и фундаментализация категориального статуса информации позволяет по-новому рассматривать ряд образовательных проблем. Особое место среди них занимает проблема устойчивого развития, что невозможно без основательного осмысления роли информации в эволюционных процессах, которые происходят как в биологических системах, так в человеческом обществе [3, с. 122].

При характеристике будущего человечества очень часты определения «информационные технологии», «виртуализация», «глобальная информатизация». Теоретики и практики образования едины в констатации того факта, что информационные технологии позволяют эффективно решать образовательные проблемы на протяжении всей жизни человека. Современные же тенденции в образовании прямо связаны с понятием информации и надлежащем ее правовом регулировании [6], а также правовом регулировании ее защиты [5].

Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 N 273-ФЗ (в ред. от 12.30.2015) «Об образовании в Российской Федерации» [1] государственными органами, действующими в системе образования, создаются, формируются и ведутся государственные информационные системы. Целью этого является информационное обеспечение управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности.

Для организации надлежащего уровня этого процесса необходимо руководствоваться едиными методологическими, организационными, а также программно-техническими принципами, которые бы способствовали обеспечению достижения наиболее оптимального взаимодействия данных систем с другими государственными информационными системами. И которые бы включили как информационно-технологическую, так и коммуникационную инфраструктуру, которые используются при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Также необходимо учитывать требования законодательства, направленные на соблюдение конфиденциальности и безопасности содержащихся в них данных.

Относительно информационно-технологической инфраструктуры следует отметить, что о как таковых информационных технологиях в системе образования данный Закон не говорит. Поэтому следует обратиться к иному нормативному правовому акту - Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [2].

Статья 2 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» закрепляет понятие информационных технологий, под которыми понимаются процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. Эта же статья дает определение и самой информации - информация – определяя ее как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Анализ содержания действующего законодательства, направленного на регулирование информационных технологий позволяет отметить, что оно основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и ряда федеральных законов, которые регулируют отношения по использованию информации и информационных технологиях.

Основы правового регулирования информационных технологий вообще основываются на таких общих для данного института принципах как:

1) свобода в поиске, в получении, передачи, производства и распространении информации любым способом, не запрещенным законом;

2) ограничение свободы доступа к информации только на федеральном уровне, посредством федеральных законов;

3) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления должна носить открытый и свободный характер, кроме случаев ограничения доступа к информации, которые устанавливаются федеральными законами;

4) применение равноправия языков народов Российской Федерации как при создании информационных систем, так и при эксплуатации;

5) соблюдение требований и ограничений, направленных на обеспечение безопасности государственных интересов Российской Федерации при создании информационных, эксплуатации и защите информации;

6) достоверность информации, а также своевременность предоставления этой информации;

7) неприкосновенность частной жизни, что влечет запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни без согласия на то конкретного лица;

8) недопустимость установления преимуществ по применению одних информационных технологий перед другими, если только федеральными законами не будет предусмотрена обязательность применения каких-либо информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем.

Однако основы правового регулирования информационных технологий в системе образования должны учитывать особенности данной сферы, которые находят свое отражение в принципах государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, закрепленных в ст. 3 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [1]:

1) признается приоритетность образования;

2) обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования;

3) гуманистический характер образования;

4) единое образовательное пространство на всей территории России, защита и развитие национально-культурных особенностей и традиций народов в условиях многонационального российского государства;

5) создание благоприятных условий для интеграции российской системы образования с системами образования других государств на равноправной и взаимовыгодной основе;

6) светский характер образования в организациях, которые осуществляют образовательную деятельность;

7) свобода в выборе получения образования, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора формы получаемого образования, формы обучения и самой организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм обучения, методов обучения и воспитания;

8) обеспечение лицам права на получение образование в соответствии с их потребностями в течение их жизни, адаптивное образование системы образования к уровню подготовки, к особенностям в развитии, к способностям и интересам отдельных лиц;

9) автономность организаций, действующих в сфере образования, автономность прав и свобод педагогических работников и обучающихся, информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций;

10) демократический характер управления образовательными процессами;

11) недопустимость в ограничении или устранении конкуренции в системе образования;

12) сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования [5; с. 226-228].

Данные идеи, закрепленные в вышеуказанных принципах, закрепляющих общие положения государственной политики в системе образования, тесно связаны как с понятием информации, так и с информационными технологиями, что предопределяет необходимость учета как общеправовых норм, регулирующих информационные технологии, так и норм специальных, учитывающих особенности системы образования. Поэтому правовое регулирование представляет собой составляющую, неотрывную от таких ключевых понятий как «образование» и «информационные технологии».

### ***Литература***

9. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об образовании в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

10. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СПС Консультант Плюс.

11. Рахинский Д.В. Глобальное образование: отечественные аспекты проблемы / Д.В. Рахинский // Армия и общество. – 2015. – № 3 (46). – С. 122-126.

12. Трашкова С.М. Основы правового регулирования информационных технологий в системе образования / С.М. Трашкова // Проблемы современной аграрной науки: материалы междунаро. заоч. науч. конф. / отв. ред. А.А. Кондрашев, Ж.Н. Шмелева. – Красноярск, 2015. – С. 226-228.

13.Трашкова С.М. Основы правового регулирования защиты информации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2014. - № 16 (16). – С. 13.

14.Трашкова С.М.Основы правового регулирования информации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2015. - № 17 (17). – С. 19.

УДК 352.075

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ**

**Ханин Евгений Анатольевич, студент  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье рассмотрены несколько вопросов, касающихся организации оказания юридических услуг населению, предоставляемых в муниципальных образованиях.

**Ключевые слова:** Юридические услуги, муниципальное образование, население, организация

## **ORGANIZATIONAL ASPECTS OF THE PROVISION OF LEGAL SERVICES IN MUNICIPAL**

**Hanin Evgeny Anatolievich, student  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract:** The article discusses several issues related to the organization of providing legal services to the public provided in municipalities

**Key words:** Juridical services, municipality, population, organization

Юридическая служба в муниципальных образованиях является одной из важнейших из всех подразделений, поскольку только при ее наличии и качественной работе учреждение может эффективно работать. Ее значение тем более возрастает, что на сегодняшний день, с учетом построения демократического правового государства, углубления развития и изменения экономических отношений, усложнения характера общественных отношений и видов деятельности в различных сферах общества и государства, в том числе и на муниципальном уровне, значительно возрастает роль правовой работы как организующей и координирующей деятельности по применению действующего законодательства в муниципальных образованиях [1-4]. При этом важно учитывать наличие нормативных правовых актов, осуществляющих правовое регулирование как информации [5], так и защиты информации [6], учитывая специфику деятельности, осуществляемой юридической службой.

Организация и ведение правовой работы (оказание юридических услуг) в муниципальных образованиях возлагается на юридическую службу. Юридическая служба муниципального образования принимает главное участие по разработки и осуществлению правовых мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства органами местного самоуправления, на укрепление трудовой дисциплины в учреждениях, на экономное и рациональное использование материальных ресурсов, на предотвращение недостач, хищений, приписок, а также и на привлечение к ответственности лиц, нарушающих законы. Юрслужба систематизирует, учитывает и анализирует нормативные правовые акты, издаваемых на муниципальном уровне; принимает непосредственное участие в работе по подготовке и заключению хозяйственных договоров с субъектами хозяйствования осуществляет контроль за их исполнением; визирует проекты договоров (контрактов); анализирует практику правоприменения законодательства, а также заключения и исполнения хозяйственных договоров, а на основании проведенного анализа представляет руководителю предложения по устранению выявленных недостатков; ведет претензионную и исковую работу, представляет в установленном порядке интересы муниципального образования в судах при рассмотрении правовых вопросов; анализирует состояние претензионной и исковой работы.

Юридическую службу можно определить как подразделение, осуществляющее правовое обеспечение деятельности всего муниципального образования. Поскольку, почти любой аспект деятельности организации требует в тот или иной момент включения в процесс юристов, идет ли речь о юридическом сопровождении бизнес-процессов в коммерческой организации или о том или ином направлении деятельности, например, органа государственной власти. Тем не менее, перед любой юридической службой ставятся приоритетные задачи.

В самом же общем виде можно обрисовать задачи юридической службы как:

- обеспечение законности в деятельности организации; защиту прав и интересов организации;
- обеспечение правовыми средствами сохранности имущества, поддержание и развитие правовой культуры организации.

Разумеется, задачи, роль и значение юридической службы в организации могут быть различными. Во многом это зависит от задач, которые определяются направлением деятельности организации.

До сих пор у многих складывается мнение о том, что юристы - это сотрудники, которые призваны "тормозить" деятельность, принимая решения, которые не позволяют реализовать свои полномочия другим сотрудникам. Задача же, прежде всего руководителя юридической службы, заключается в создании и эффективной деятельности юридической службы, выстраивании таких отношений между возглавляемым им отделом, руководителем организации и другими подразделениями, которые повышали бы статус юридической службы и воспитывали уважение к ее деятельности.

Создание и деятельность юридической службы осуществляются в том же порядке, что и создание любого другого подразделения в организации в соответствии с порядком, установленным уставом и локальными нормативными актами организации.

Если руководством организации принято решение о формировании юридической службы, в штатное расписание вносятся соответствующие изменения. Самым главным документом, регламентирующим деятельность юридической службы, безусловно, является Положение о юридической службе.

Юридическая служба муниципального образования – это самостоятельное подразделение – юридические отделы либо специалисты-юристы: главные (ведущие) юрисконсульты, юрисконсульты, заместители руководителя по правовым вопросам.

Возложение на юридическую службу иных, не связанных с правовой работой и не предусмотренных в Положении обязанностей, не разрешается.

Юридическая служба муниципального образования, исходя из стоящих перед ней задач, оказывает различные юридические услуги, например:

*В сфере обеспечения законности в деятельности муниципального образования:*

- проводит экспертизу проектов локальных нормативных актов, для чего осуществляет предварительную проверку на соответствие действующему законодательству конкретных приказов, распоряжений, инструкций, других организационно-распорядительных документов, а также участвует в их подготовке;

- подготавливает предложения о признании утратившими силу или об изменении локальных нормативных актов в связи с изменением действующего законодательства, привлекая, при необходимости, заинтересованные службы;

- организует и ведет систематизированный учет локальных нормативных правовых актов организации.

*В сфере договорной работы:*

- подготавливает, совместно с заинтересованными службами, проекты хозяйственных договоров, проводит их юридическую экспертизу, а в случае выявления в ходе экспертизы несоответствий действующему законодательству, представляет руководителю предложения об их устранении;

- участвует в разработке мероприятий по укреплению договорной дисциплины в процессе его осуществлению; анализирует причины неисполнения или ненадлежащего исполнения организацией и его контрагентами договорных обязательств; представляет руководителю предложения по устранению выявленных недостатков.

*В сфере претензионно-исковой работы:*

- совместно с заинтересованными службами готовит иски и претензии, а также подготавливает ответы на претензии и отзывы на иски в суды общей юрисдикции и арбитражные суды;

- осуществляет представительство в судах общей юрисдикции и арбитражных судах для защиты интересов муниципального образования;

*В сфере правового обеспечения социального партнерства и трудовых отношений:*

- подготавливает мероприятия по укреплению трудовой дисциплины, по пресечению фактов хищения или иного причинения убытков муниципальному образованию, а также участвует в их реализации;

- готовит заключения по предложениям должностных лиц организации о привлечении работников к дисциплинарной и материальной ответственности, проводит экспертизу приказов, осуществляет их визирование, а в случае несоответствия приказа действующему законодательству - предлагает руководителю свои предложения о законном решении данного вопроса;

- участвует в проведении аттестации работников, организует и предоставляет правовое обеспечение для деятельности аттестационной комиссии;

- осуществляет юридическое сопровождение всех форм работы с персоналом - конкурсный отбор, адаптация, ротация, стажировки, рост карьеры персонала;

*В сфере формирования правовой культуры организации:*

- обеспечивает свой коллектив информацией о действующем законодательстве, об изменениях, вносимых в него, организует изучения должностными лицами норм законодательства, с целью их правильного последующего применения в конкретных ситуациях на практике

- принимает участие в процессе обучении сотрудников правовым дисциплинам.

## **Литература**

1. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2015г.) // СПС Консультант Плюс
2. Постановление Правительства Российской Федерации № 207 от 02.04.2002г «Об утверждении типового положения о юридической службе федерального органа исполнительной власти» // СПС Консультант Плюс
3. Постановление Совета министров СССР № 467 от 22.06.1972г. «Об утверждении общего положения о юридическом отделе (бюро), главного (старшего) юрисконсульта, юрисконсульта министерства, ведомства, исполнительного комитета совета депутатов трудящихся, предприятий, организаций, учреждений» (с изм. от 21.12.2000г.) // СПС Консультант Плюс
4. Указ Губернатора Красноярского края № 51-УГ от 24.03.2009 «Об утверждении Порядка проведения юридической экспертизы муниципальных правовых актов Красноярского края» // СПС Консультант Плюс
5. Трашкова С.М. Основы правового регулирования информации в Российской Федерации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно – Сибирской Открытой Академии. – 2015. - № 17 (17). – С. 19.
6. Трашкова С.М. Основы правового регулирования защиты информации в Российской Федерации / С.М. Трашкова // Вестник Восточно – Сибирской Открытой Академии. – 2014. - № 16 (16). – С. 13.

**УДК 343.1**

### **ЗНАЧЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ЗА ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ**

***Хританенко Дмитрий Егорович, магистрант  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия***

**Аннотация:** В статье приведен краткий анализ значения обеспечения прокуратурой надлежащего уровня законности за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания, обозначена необходимость возвращения прокурору некоторых утраченных ранее полномочий.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, предварительное расследование, законность, предварительное следствие, дознание, ошибки при расследовании, руководитель следственного органа.

### **THE IMPORTANCE OF THE RULE OF LAW OVER THE PROCEDURAL ACTIVITIES OF PRELIMINARY INVESTIGATION BODIES**

***Khritanenko Dmitry Yegorovich, undergraduate  
Krasnoyarsk state agrarian University, Krasnoyarsk, Russia***

**Abstract:** the article gives a brief analysis of the significance of ensuring the Prosecutor's office of the appropriate level of rule of law over the procedural activities of bodies of preliminary investigation and inquiry, indicated the necessity of returning to the Prosecutor lost some earlier authority.

**Key words:** Prosecutor's supervision, preliminary investigation, legality, preliminary investigation, inquiry, errors in the investigation, the head of the investigative body.

Деятельность прокуратуры, основанная на установленной законом компетенции, носит надведомственный, универсальный характер. Этим, в частности, она принципиально отличается от контрольных (надзорных) органов исполнительной власти, компетенция которых ограничена определенной сферой правовых отношений (финансовая, экологическая и т. п.) [8].

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции РФ Российская Федерация – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Обеспечение законности – одно из важнейших направлений деятельности Российской Федерации, как правового государства. Прокуратура является ключевым звеном отечественной правоохранительной системы, инструментом государства для осуществления надзора за соблюдением законности. От деятельности прокуратуры во многом зависят единство российской государственности, защита законных прав и интересов граждан, эффективность борьбы с организованной преступностью, коррупцией и другими негативными проявлениями современного общества [7].

Роль прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования (органов дознания и предварительного следствия) достаточно велика. В соответствии со ст. 29. Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" предметом

надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Предварительное расследование – это уголовно-процессуальная деятельность должностных лиц, обязанных осуществлять уголовное преследование в каждом случае обнаружения признаков преступления, по всестороннему, полному и объективному расследованию преступлений, изобличению лиц, виновных в их совершении, выявлению и устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений [11].

Предварительным данное расследование называется потому, что оно ведется до суда и для суда. Оно должно быть таким, чтобы у суда были все возможности правильно разрешить уголовное дело, вынести законный, обоснованный, мотивированный и справедливый приговор [6]. Под прокурорским надзором данного направления понимается – урегулированная нормами права деятельность уполномоченных прокуроров на досудебных стадиях уголовного процесса, направленная на обеспечения законности при осуществлении уголовного преследования. Сущность данного направления прокурорского надзора заключается в выявлении нарушений положений Конституции РФ, УПК РФ и иных нормативно-правовых актов РФ в действиях и решениях дознавателя и следователя и принятии прокурором соответствующих мер и средств прокурорского реагирования. Прокуроры обязаны оперативно реагировать на выявленные нарушения законности, в том числе на факты не предоставления или не своевременного предоставления органами дознания и предварительного следствия копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а также на случай непредставления необходимых для проверки регистрационно-учетных и иных документов и материалов [4].

Прокурорский надзор в стадии предварительного расследования распространяется к конкретным компонентам данной стадии: производству следственных и процессуальных действий; привлечению к уголовной ответственности; применению мер процессуального принуждения и мер пресечения; окончанию предварительного расследования. По каждому уголовному делу, расследуемому органами предварительного следствия, в прокуратурах ведется надзорное производство, в которое подшиваются копии постановлений следователя. Прокурор при надзоре за предварительным следствием властными полномочиями практически не располагает. С принятием Федерального закона от 05.06.2007 N 87-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" прокурор был лишен многих процессуальных полномочий, связанных не только с личным участием в предварительном следствии и уголовном преследовании, но и с руководством этой деятельностью, осуществляемой следователями. Эти полномочия были переданы руководителю следственного органа – должностному лицу, возглавляющему следственное подразделение, а также его заместителю. Прокурор же был наделен новым видом процессуально-правовых надзорных функций. Так в п. 5.1 и п. 7 ч. 2 ст. 37 УПК РФ сказано, что прокурор в праве: исследовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать решения по ним в соответствии с УПК РФ; рассматривать предоставленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение. За почти 9 –летний период существования данной модели взаимодействия на практике, были выявлены как положительные, так и отрицательные моменты данного реформирования. Надзор за расследованием требует, чтобы прокурор дистанцировался от него, иначе он осуществляет надзор за собственной деятельностью. Потому, лишение прав прокурора принимать уголовное дело к своему производству и производить по нему расследование, принимать участие в следственных действиях проводимых следователем, или производить следственное действие, не принимая дело к своему производству, расценивалось как освобождение прокурора от несвойственной ему как органу надзора деятельности. С другой стороны на практике возникает необходимость возвращения части утраченных прокурором полномочий, так например, прокурор лишен возможности возбудить уголовное дело по фактам выявленных им в ходе так называемых общенадзорных проверок признаков преступления, а обязан направить материал для решения вопроса следователю. При этом нередки случаи, когда органы предварительного расследования не соглашались с прокурорами и принимают незаконные решения об отказе в возбуждении уголовных дел, упуская тем самым время для оперативного проведения процессуальных действий [15]. Попытки возвращения прокурору права возбуждения уголовного дела на законодательном уровне ведутся с 2012 года и продолжаются до сих пор [13].

Полномочия прокурора по руководству процессуальной деятельностью дознавателя с принятием Федерального закона от 05.06.2007 N 87-ФЗ почти не изменились. Дознание по уголовным делам производится в общем порядке, установленном УПК РФ для предварительного следствия. Дознаватель обладает меньшей процессуальной самостоятельностью в сравнении со следователем, все указания прокурора и начальника органа дознания для него обязательны. Надзор за процессуальной деятельностью органов дознания разных ведомств осуществляется в едином правовом режиме. Его

формы (как и следствия) не меняются в зависимости от ведомственной принадлежности органов дознания.

Отсутствие надлежащего прокурорского надзора может привести к таким последствиям, как освобождение от уголовной ответственности обвиняемых, виновность которых доказана собранными по делу доказательствами, ввиду истечения сроков давности уголовного преследования и утратой уголовных дел. Известны случаи, когда по уголовным делам из-за недостаточного и недобросовестного осуществления прокурорского надзора в течение нескольких лет не отменялись необоснованные постановления о приостановлении предварительного следствия, вынесенные по п. 4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в связи с болезнью подозреваемых, обвиняемых. В некоторых регионах РФ были факты необоснованного приостановления предварительного расследования в связи с отсутствием реальной возможности участия обвиняемого в уголовном деле (по п. 3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ), хотя не все возможности для обеспечения участия обвиняемого были исчерпаны [10].

Законность – сложное социальное явление, зависящее от целенаправленной деятельности государства, институтов гражданского общества, от укорененной в сознании граждан привычки к законопослушанию [5]. Законность также можно охарактеризовать как совокупность некоторых требований, связанных с отношением к законам и проведению их в жизнь: требования точно и неуклонно соблюдать законы всеми, кому они адресованы, требования соблюдать иерархию законов и иных нормативных актов, - требования того, чтобы никто не мог отменить закон, кроме органа, который его издал [9]. Следственные ошибки приводят к судебным ошибкам, которые подрывают авторитет не только судебной власти, но и всей правоохранительной системы Российской Федерации. Особенности уголовно-процессуальной деятельности требуют контроля за её законностью, за соблюдением принципов уголовного судопроизводства. Для этой цели и осуществляется прокурорский надзор. Нарушение УПК РФ во всех случаях в той или иной степени затрагивает права кого-либо из участников уголовного процесса, а нарушение прав человека при производстве расследования всегда свидетельствует о нарушении духа или буквы закона. Следовательно, соблюдение законности при проведении предварительного расследования – это не формальное соблюдение множества обременительных правовых предписаний, а прежде всего, гарантия прав и свобод лиц, участвующих в уголовном процессе [12]. Поэтому УПК РФ и развивает в своих нормах конституционное право граждан на обжалование действий и решений органов власти, которые нарушают и ущемляют их права и законные интересы, учитывая при этом особенности правового статуса ряда участников уголовного судопроизводства, например, несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых [14].

Жалоба на действия и решения дознавателя или следователя, поступившая к прокурору, должна быть рассмотрена в течение трех суток со дня её получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы, либо принять иные меры (например, перевод жалобы и её материалов на русский язык, необходимость в получении справки или характеристики и др.), допускается рассмотрение жалобы в срок до 10 суток, о чем извещается заявитель. Установив наличие или отсутствие нарушения прав или законных интересов, прокурор должен принять решение (постановление) о полном или частичном удовлетворении жалобы, либо об отказе в её удовлетворении (ст.ст. 123, 124 УПК РФ). Наряду с прокурором полномочиями по рассмотрению жалоб в досудебном порядке наделен руководитель следственного органа или суд.

Обеспечение надлежащего уровня законности на стадии предварительного расследования – гарантия вынесения судом справедливого и верного решения по уголовному делу и неотвратимости наказания для истинно виновного лица. Именно поэтому обеспечение законности за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания – самое важное направление прокурорского надзора.

## Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 30.12.2015, с изм. от 25.02.2016) // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.
4. Приказ Генпрокуратуры России от 05.09.2011 N 277 (ред. от 08.06.2015) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // СПС Консультант Плюс.
5. Бабенков, А.В. Предмет прокурорского надзора за органами, осуществляющими дознание / А.В. Бабенков // Законность и правопорядок в современном обществе. Выпуск № 15. 2013. С. 150-154.
6. Безлепкина, Б.Т. Настольная книга следователя и дознавателя. 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2015. – 296 с.
7. Егоров, И. Надзор по делу / И. Егоров // Российская газета [Электронный ресурс] // <http://rg.ru/2016/01/13/prokurory.html>

8. Капинус, О.С. Прокурорский надзор: в 2 т. Т. 1. Общая часть: учебник для академического бакалавриата / О.С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 233 с.
9. Каретникова, С.В. Особенности прокурорского надзора за законностью производства дознания / С.В. Каретникова // Журнал «Бизнес в законе» №3, 2015 г., - С. 163-167.
10. Кехлеров, С.Г. Настольная книга прокурора. В 2 т. Т 2: практическое пособие / под общей ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 449 с.
11. Кульков, В.В. Уголовный процесс: методика предварительного следствия и дознания: учеб. пособие для ВУЗов / В.В. Кульков, П.В. Ракчеева; под ред. В.В. Кулькова. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 288 с.
12. Лазарева, В.А. Прокурор в уголовном процессе: учебное пособие / В.А. Лазарева. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 296 с.
13. Синельщиков, Ю.П. Перспективы развития законодательства о прокуратуре в сфере досудебного уголовного процесса / Ю.П. Синельщиков // Законность. 2015. № 10 (972). С. 6-9.
14. Трашкова, С.М. Право на обжалование процессуальных действий и решений как гарантия реализации правового статуса несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых / С. М. Трашкова // Наука и бизнес: пути развития. 2015. № 10. С. 144-146.
15. Чайка, Ю.Я. Интервью газете «Коммерсант» - «У нас защищают всех» / Ю.Я. Чайка // Личная страница Генерального прокурора РФ [Электронный ресурс] // <http://genproc.gov.ru/genprokuror/interview/document-76585/>

### **СЕКЦИЯ №10: ACTUAL PROBLEMS OF SCIENCE (IN ENGLISH)**

УДК338.242.2

#### **МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА**

**Михалкина Ирина Сергеевна, магистрант  
Оленцова Юлия Анатольевна, старший преподаватель  
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

**Аннотация:** В статье описывается развитие менеджмента качества, его концепции и главные принципы всеобщего менеджмента качества.

**Ключевые слова:** всеобщий менеджмент качества, качество, производительность, организация, контроль, процесс, система менеджмента качества.

#### **THE QUALITY MANAGEMENT**

**Mikhalkina Irina Sergeevna, undergraduate  
Ivantsova Juliya Anatolievna, senior lecturer  
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

**Abstract:** The article describes the development of quality management, its concept and basic principles of total quality management.

**Key words:** Total Quality Management, quality, productivity, organization, control, processes, Quality Management System.

Quality management is a method for ensuring that all the activities necessary to design, develop and implement a product or service are effective and efficient with respect to the system and its performance[1].

The term quality management has a specific meaning within many business sectors. This specific definition, which does not aim to assure 'good quality' by the more general definition, but rather to ensure that an organization or product is consistent, can be considered to have four main components: quality planning, quality control, quality assurance and quality improvement. Quality management is focused not only on product/service quality, but also the means to achieve it. Quality management therefore uses quality assurance and control of processes as well as products to achieve more consistent quality.

In 1924 Shewhart made the first sketch of a modern control chart. In the early 1950's, quality management practices developed rapidly in Japanese plants, and became a major theme in Japanese management philosophy, such that, by 1960, quality control and management had become a national preoccupation. By the late 1960's/early 1970's Japan's imports into the USA and Europe increased significantly, due to its cheaper, higher quality products, compared to the Western counterparts. In 1969 the first international conference on quality control, sponsored by Japan, America and Europe, was held in Tokyo. Companywide quality management was common in Japanese companies by the late 1970's. The quality revolution in the West



was slow to follow, and did not begin until early 1980's, when companies introduced their own quality programmes and initiatives to counter the Japanese success. Total quality management (TQM) became the centre of these drives in most cases. In a Department of Trade & Industry publication in 1982 it was stated that Britain's world trade share was declining and this was having a dramatic effect on the standard of living in the country. As we move into the 21st century, TQM has developed in many countries into holistic frameworks, aimed at helping organizations achieve excellent performance, particularly in customer and business results. In Europe, a widely adopted framework is the so-called "Business Excellence" or "Excellence" Model, promoted by the European Foundation for Quality Management (EFQM), and in the UK by the British Quality Foundation (BQF)" [1].

Kaizen is a very significant concept within quality management and deserves specific explanation. Kaizen is a Japanese word, commonly translated to mean 'continuous improvement'. Kaizen is a core principle of quality management generally, and specifically within the methods of Total Quality Management and 'Lean Manufacturing'.

The aims of a Kaizen organization are typically defined as:

- To be profitable, stable, sustainable and innovative.
- To eliminate waste of time, money, materials, resources and effort and increase productivity.
- To make incremental improvements to systems, processes and activities before problems arise rather than correcting them after the event.
- To create a harmonious and dynamic organization where every employee participates and is valued.

Key concepts of Kaizen are the same:

- Everyone is a key word in Kaizen: improving everything that everyone does in every aspect of the organization in every department, every minute of every day.
- Evolution rather than revolution: continually making small, 1% improvements to 100 things is more effective, less disruptive and more sustainable than improving one thing by 100% when the need becomes unavoidable.
- Everyone involved in a process or activity, however apparently insignificant, has valuable knowledge and participates in a working team or Kaizen group.
- Everyone is expected to participate, analyzing, providing feedback and suggesting improvements to their area of work.
- Every employee is empowered to participate fully in the improvement process: taking responsibility, checking and coordinating their own activities. Management practice enables and facilitates this.
- Every employee is involved in the running of the company, and is trained and informed about the company. This encourages commitment and interest, leading to fulfillment and job satisfaction.

Kaizen teams use analytical tools and techniques to review systems and look for ways to improve.

Total Quality Management is a set of management practices throughout the organization, geared to ensure the organization consistently meets or exceeds customer requirements. TQM places strong focus on process measurement and controls as means of continuous improvement.

Total Quality Management is an approach that organizations use to improve their internal processes and increase customer satisfaction. When it is properly implemented, this style of management can lead to decreased costs related to corrective or preventative maintenance, better overall performance, and an increased number of happy and loyal customers [2].

Seven Important Principles of Total Quality Management [3]:

1. Quality can and must be managed. Many companies have wallowed in a repetitive cycle of chaos and customer complaints. They believe that their operations are simply too large to effectively manage the level of quality. The first step in the TQM process, then, is to realize there is a problem and that it can be controlled.
2. Processes, not people, are the problem. If process is causing problems, it won't matter how many times company hire new employees or how many training sessions company put them through. Correct the process and then train people on these new procedures.
3. Don't treat symptoms, look for the cure. If company just patch over the underlying problems in the process, company will never be able to fully reach your potential. If, for example, company shipping department is falling behind, company may find that it is because of holdups in manufacturing.
4. Every employee is responsible for quality. Everyone in the company, from the workers on the line to the upper management, must realize that they have an important part to play in ensuring high levels of quality in their products and services. Everyone has a customer to delight, and they must all step up and take responsibility for them.
5. Quality must be measurable. A quality management system is only effective when company can quantify the results. Company need to see how the process is implemented and if it is having the desired effect. This will help you set Company goals for the future and ensure that every department is working toward the same result.
6. Quality improvements must be continuous. Total Quality Management is not something that can be done once and then forgotten. It's not a management "phase" that will end after a problem has been

corrected. Real improvements must occur frequently and continually in order to increase customer satisfaction and loyalty.

7. Quality is a long-term investment. Quality management is not a quick fix. Company can purchase QMS software that will help company get things started, but company should understand that real results won't occur immediately. TQM is a long-term investment, and it is designed to help company find long-term success.

Before company start looking for any kind of quality management software, it is important to make sure company are capable of implementing these fundamental principles throughout the company. This kind of management style can be a huge culture change in some companies, and sometimes the shift can come with some growing pains, but if company builds on a foundation of quality principles, company will be equipped to make this change and start working toward real long-term success.

### References

1. Pekka,Tervonen, Integrated ESSQ management [electronic resource] – URL <http://herkules oulu.fi/isbn9789514262296/isbn9789514262296.pdf> (access date 03/10/2016).
2. Quizlet[electronic resource] – URL <https://quizlet.com/> (access date 03/14/2016).
3. UK Essays [electronic resource] – URL <http://www.ukessays.com/essays/business/analysing-the-traditional-approach-to-quality-management-accounting-essay.php/> (access date 03/14/2016).

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

### **Сведения об авторах, участвующих в секции №1 «Актуальные проблемы агрономии, биологии и экологии»**

**СТЫГЛИЦ**  
**Ирина Сергеевна** – аспирант, Институт агроэкологических технологий, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [styglic@mail.ru](mailto:styglic@mail.ru)

### **Сведения об авторах, участвующих в секции №5 «Экономика и управление: проблемы науки и практики»**

**СЕРГУТКИНА**  
**Галина Александровна** - старший преподаватель, Институт экономики и финансов АПК, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [sgalina@rambler.ru](mailto:sgalina@rambler.ru)

### **Сведения об авторах, участвующих в секции №8 «Юридические и гуманитарные науки»**

**АНТРОПОВА**  
**Елена Сергеевна** студент, Юридический институт, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [sveta\\_kurbatova@mail.ru](mailto:sveta_kurbatova@mail.ru)

**ГРИШИНА**  
**Ирина Владимировна** студент, Юридический институт, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [sveta\\_kurbatova@mail.ru](mailto:sveta_kurbatova@mail.ru)

**ДРЯГИН**  
**Василий Васильевич** ассистент, Юридический институт, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [sveta\\_kurbatova@mail.ru](mailto:sveta_kurbatova@mail.ru)

**КУЧЕРОВА**  
**Ирина Евгеньевна** студент, Юридический институт, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [sveta\\_kurbatova@mail.ru](mailto:sveta_kurbatova@mail.ru)

**РАХМАТУЛИН**  
**Закир Равильевич** старший преподаватель, ФГБОУ ВО Красноярский государственный аграрный университет, Ачинский филиал, Ачинск, Россия, [Zakir101@mail.ru](mailto:Zakir101@mail.ru)

**ТРАШКОВА**  
**Светлана Михайловна** к.ю.н., доцент, Юридический институт, Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия, [sveta\\_kurbatova@mail.ru](mailto:sveta_kurbatova@mail.ru)

**ХАНИН**  
**Евгений Анатольевич** студент, Юридический институт, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [sveta\\_kurbatova@mail.ru](mailto:sveta_kurbatova@mail.ru)

**ХРИТАНЕНКО**  
**Дмитрий Егорович** магистрант, Юридический институт, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [grif96@rambler.ru](mailto:grif96@rambler.ru)

### **Сведения об авторах, участвующих в секции №10 «Actual problems of science (In English)»**

**МИХАЛКИНА**  
**Ирина Сергеевна** магистрант, Институт экономики и финансов АПК, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия, [irina\\_mikhalkina@mail.ru](mailto:irina_mikhalkina@mail.ru)

**ОЛЕНЦОВА**  
**Юлия Анатольевна** - старший преподаватель кафедры делового иностранного языка, Институт международного менеджмента и образования, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», Красноярск, Россия

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Секция №1: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИОЛОГИИ И ЭКОЛОГИИ</b>	<b>3</b>
<i>Стыглиц И.С.</i> Исследование физико-химических свойств нефелиновых шламов с целью их использования для раскисления серых лесных почв	3
<b>Секция №5: ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ НАУКИ И ПРАКТИКИ</b>	<b>6</b>
<i>Сергуткина Г.А.</i> Совершенствование бизнес-процессов в зерновом производстве Красноярского края	6
<b>Секция №8: ЮРИДИЧЕСКИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ</b>	
<i>Антропова Е.С.</i> Основные проблемы и пути их решения государственной и муниципальной политики реформирования ЖКХ	9
<i>Гришина И.В.</i> Оказание услуг беженцам и вынужденным переселенцам в РФ	11
<i>Дрягин В.В.</i> Некоторые проблемы государственной миграционной и образовательной политики современной России	15
<i>Дрягин В.В.</i> Основы правового регулирования государственной миграционной политики в современной России	17
<i>Кучерова И.Е.</i> Некоторые аспекты правового регулирования статуса и деятельности федеральной миграционной службы России	20
<i>Рахматулин З.Р.</i> К вопросу о необходимости установления и учета в обвинительном приговоре комплекса личностных и иных характеристик лиц, при назначении ограничения свободы	22
<i>Трашкова С.М.</i> Некоторые аспекты правового регулирования молодежной политики	25
<i>Трашкова С.М.</i> Основы правового регулирования использования информационных технологий в образовании	27
<i>Ханин Е.А.</i> Организационные аспекты оказания юридических услуг в муниципальных образованиях	30
<i>Хританенко Д.Е.</i> Значение обеспечения законности за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования	32
<b>Секция №10: ACTUAL PROBLEMS OF SCIENCE (IN ENGLISH)</b>	<b>35</b>
<i>Михалкина И.С., Оленцова Ю.А.</i> Менеджмент качества	35
Сведения об авторах	38
<i>Сведения об авторах, участвующих в секции №1</i> «Актуальные проблемы агрономии, биологии и экологии»	38
<i>Сведения об авторах, участвующих в секции №5</i> «Экономика и управление: проблемы науки и практики»	38
<i>Сведения об авторах, участвующих в секции №8</i> «Юридические и гуманитарные науки»	38
<i>Сведения об авторах, участвующих в секции №10</i> «Actual problems of science (In English)»	38

# **ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ НАУКИ**

Часть 3

**Материалы IX Международной  
научно-практической конференции молодых ученых  
(22-23 марта 2016 г.)**

Ответственный за выпуск

В.Л. Бопп

*Издается в авторской редакции*

Санитарно-эпидемиологическое заключение № 24.49.04.953.П. 000381.09.03 от 25.09.2003 г.

Подписано в печать 24.08.2016. Формат 60x84/8. Бумага тип. № 1.

Печать – ризограф. Усл. печ. л. 5,5 Тираж 25 экз. Заказ № 222

Издательство Красноярского государственного аграрного университета  
660017, Красноярск, ул. Ленина, 117