

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Каюков Андрей Николаевич, старший преподаватель
кафедры «Землеустройства и кадастры», ИЗКиП
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия
e-mail: kaiukoff-67@yandex.ru

Аннотация. Основная цель муниципального земельного контроля заключается в том, чтобы землепользователи соблюдали и выполняли требования законов в области земельного законодательства в отношении земель, принадлежащих муниципалитетам. Для создания более результативной модели правового регламентирования муниципального надзора и контроля необходимо сформировать и определить место муниципального контроля в национальной политике государства.

Ключевые слова: муниципальный контроль, надзор, земельный участок, правонарушения, охрана земель.

FUNDAMENTAL NORMATIVE AND LEGISLATIVE ACTS IN THE FIELD OF MUNICIPAL LAND CONTROL

Kayukov Andrey Nikolaevich, senior teacher
Department of «Land Management and Cadastre», Institute of Land Management, Cadastre and
Environmental Management
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia
e-mail: kaiukoff-67@yandex.ru

Abstract. The main purpose of municipal land control is to ensure that land users comply with and comply with the requirements of laws in the field of land legislation in relation to land owned by municipalities. To create a more effective model of legal regulation of municipal supervision and control, it is necessary to form and determine the place of municipal control in the national policy of the state.

Key words: municipal control, supervision, land plot, offenses, land protection.

Муниципальный земельный контроль – представляет собой рабочий процесс органов местного самоуправления, включающий контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти земельного законодательства и требований к объектам земельного законодательства, за нарушение которых применяются дисциплинарные, уголовные, земельно-правовая, гражданско-правовая и административная ответственность [3, 4, 5].

Основная цель муниципального земельного контроля заключается в том, чтобы землепользователи соблюдали и выполняли требования законов в области земельного законодательства в отношении земель, принадлежащих муниципалитетам [1].

Задачами муниципалитета в области земельного контроля являются:

- поддерживать и соблюдать установленный порядок землепользования в целях исключения самовольного занятия земельных участков гражданами;
- проверка регистрации земельных участков в Едином государственном реестре недвижимости;
- осуществление контроля за использованием земель в соответствии с ее целевым назначением и принадлежностью к соответствующей категории земель;
- обеспечение существования и целостности границ земельных участков (межевых знаков и (или) геодезических знаков) этих участков;
- предотвращение загрязнения, замусоривания или ухудшения качества земли;
- реализация контроля за очередными платежами;
- выполнение других требований в части земельного законодательства [2].

С началом работы над Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [8], повторно возникли дискуссии о сути

муниципального контроля, его результативности, месте осуществления надзорной деятельности, а также восстанавливается связь между муниципальным контролем и законодательством об административных правонарушениях.

Для создания более результативной модели правового регламентирования муниципального надзора и контроля необходимо сформировать и определить место муниципального контроля в национальной политике государства.

Последовавшие за разработкой проекта Федерального закона дискуссии привели к новым исследованиям в области муниципального контроля и местного самоуправления. Данные исследования совершенно ясно будут интересны не только теоретикам, но и практикам, которые практикуются в вопросах муниципального контроля и местного самоуправления.

Несовершенство юридического термина «муниципальный земельный контроль» испытывает потребность в разъяснении и также в уточнении. Также существует необходимость в регулировании и разъяснении отличий между государственным земельным надзором и общественным надзором, тогда как органы местного самоуправления создавали нормы для оценивания самих себя в части муниципального земельного контроля.

Регламентированность реализации муниципального земельного контроля осуществляется нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

В случае обращения или запроса специалиста муниципального земельного контроля, владелец земельного участка должен предоставить все документы, подтверждающие право собственности на данный земельный участок, обеспечить свое присутствие или иметь доверенность на представление его интересов при мероприятии от муниципального контроля, документы, касающиеся лиц, которые используют часть земли и имеют ограниченные права, документы об особых режимах использования земель, проектно-технологические и другие материалы, регулирующие вопросы землепользования и права землепользования. В настоящее время в Российской Федерации органами муниципального земельного контроля не предусматривается юридическая ответственность лиц, причастных к нарушениям связанных с нарушением земельного законодательства.

В результате и благодаря Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предоставляется защита в первую очередь, как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей от контролирующих органов посредством конкретизации двусторонних прав и обязанностей, а также установления правовых процедур контроля [7].

Законодательство в сфере муниципального земельного контроля включает в себя один из важных Федеральных законов, который регулирует отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением земельными участками. Данным законом координируются правила и ограничения, которые подлежат государственному земельному надзору и муниципальному земельному контролю, этим Федеральным законом является закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» [6].

Например, в случае Красноярского края законы субъектов Российской Федерации содержат обязательные требования к законодательству об использовании и охране земель, соблюдение которых проверяется в процессе государственного и муниципального земельного контроля, а именно:

- Закон Красноярского края «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»;
- другие законы Красноярского края и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные и правовые акты Красноярского края по вопросам регулирования земельных отношений.

Такие законы, как:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях»;
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

больше относятся к органам исполнительной власти (Россельхознадзор, Росприроднадзор и другие).

К нормативным правовым актам регламентирующим деятельность муниципального земельного контроля на территории субъекта РФ (на примере Красноярского края) относятся:

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- постановление Правительства Красноярского края «Об установлении порядка осуществления муниципального земельного контроля».

Можно сделать вывод, что вышеуказанные правовые акты, используемые в сфере контроля и надзора, достаточно многочисленны и понятны для изучения физическими, юридическими лицами и частными предпринимателями, а также административными органами и органами местного самоуправления.

Список литературы

1. Каюков А.Н. Об эффективности осуществления государственного земельного надзора за рациональным использованием и охраной земель // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития : мат-лы междунар. науч.-практ. конф. (20-22 апреля 2021 года). - Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2021. - С. 37-42.

2. Колпакова О.П. Муниципальный земельный контроль // Современные проблемы землеустройства, кадастров, природообустройства и повышения безопасности труда в АПК: мат-лы IV Нац. науч. конф. (27 мая 2022 года). - Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2022. - С. 33-36.

3. Мамонтова С.А., Пистер Д.Ю., Колпакова О.П., Ковалева Ю.П., Иванова О.И. Взаимодействие государственного земельного надзора с муниципальным земельным контролем на землях сельскохозяйственного назначения в Красноярском крае // International Agricultural Journal. - 2020. - Т. 63. - № 6. - С. 17.

4. Мамонтова С.А., Подъявилова М.А. Организация и ведение государственного земельного надзора органами Россельхознадзора на территории Красноярского края // Столыпинский вестник. - 2021. - Т. 3. - № 1. - С. 17

5. Сорокина Н.Н. Основы и принципы осуществления земельного надзора за использованием и охраной земель // Достижения и перспективы научно-инновационного развития АПК : мат-лы Всерос. (нац.) науч.-практ. конф. с междунар. уч. (27 февраля 2020 года). - Курган: Курган: Изд-во Курганской ГСХА, 2020. - С. 118-120.

6. Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (с изм. на 14.07.2022 г.) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт». [Электронный ресурс]. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/901821169> (дата обращения: 20.09.2022 г).

7. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. на 08.03.2022 г.) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт». [Электронный ресурс]. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/902135756> (дата обращения: 15.09.2022 г).

8. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ (с изм. на 06.12.2021 г.) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт». [Электронный ресурс]. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/565415215> (дата обращения: 15.09.2022 г).