

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Плотникова Светлана Петровна, доцент, доцент кафедры «Организации и экономики сельскохозяйственного производства», ИЭиУАПК

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

e-mail: spplotnikova@mail.ru

Киян Татьяна Васильевна, доцент, доцент кафедры «Организации и экономики сельскохозяйственного производства», ИЭиУАПК

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

e-mail: kiyan57@bk.ru

Аннотация. Система государственных закупок в настоящее время является важным инструментом влияния государства на экономику. Государственные закупки осуществляются на базе государственного заказа, формируемого, в свою очередь, на основе государственных нужд. Эффективность организации государственных закупок – необходимое условие проведения эффективной экономической политики. Существующая система государственных закупок в РФ нуждается в реорганизации. Целью авторов статьи является анализ путей изменения направления развития системы регулирования государственных закупок в Российской Федерации.

Ключевые слова: государственные закупки, государственный заказ, эффективность государственных закупок, трансакционные издержки, экономическая политика.

EFFECTIVENESS OF PUBLIC PROCUREMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Plotnikova Svetlana Petrovna, associate professor, associate professor of the Department of “Organization and Economics of Agricultural Production”,

Institute of Economics and Management in AIC

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

e-mail: spplotnikova@mail.ru

Kiyan Tatyana Vasilievna, associate professor, associate professor of the Department of Organization and Economics of Agricultural Production,

Institute of Economics and Management in AIC

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

e-mail: kiyan57@bk.ru

Abstract. The public procurement system is now an important tool for the influence of the state on the economy. Public procurement is carried out on the basis of a state order, formed, in turn, on the basis of state needs. The effectiveness of public procurement is a prerequisite for effective economic policy. The existing system of public procurement in the Russian Federation needs to be reorganized. The goal of the authors of the article is to analyze ways to change the direction of development of the system of regulation of public procurement in the Russian Federation.

Key words: public procurement, public order, efficiency of public procurement, transaction costs, economic policy.

За последнее столетие функции государства существенно расширились, особенно в промышленно развитых государствах, где государственные затраты составляют сейчас практически половину ВВП и приблизительно одну четверть в развивающихся государствах. Сильным рычагом влияния государства на экономику представляет собой система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд. Государственные закупки подразумевают выполнение государством разных функций, которые ориентируются на увеличение централизованной управляемости, предупреждение неконтролируемого нарастания издержек, уменьшение затрат госбюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям. Они осуществляются на базе государственного заказа, формируемого, в свою очередь, на основе государственных нужд [3].

Под государственными нуждами понимаются потребности в товарах, работах, услугах, обеспечиваемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Федерации,

внебюджетных источников финансирования, которые необходимы для осуществления функций и полномочий Российской Федерации и субъектов Федерации, для осуществления международных обязательств[2].

Система государственных заказов является одним из главнейших институтов государственного регулирования. В условиях смешанной экономики государство является крупнейшим заказчиком и потребителем продукции целого ряда сфер. Государственный спрос превратился в весомый инструмент регулирования экономики, оказывающим воздействие на ее изменение и структуру. Главнейшей задачей создания рыночного механизма обеспечения государственного заказа является переход от политики максимизации результата к концепции максимизации эффективности закупок в целом.

Эффективность организации государственных закупок очень важна для экономической политики. Это связано с тем, что сегодня они становятся основным двигателем расходов, позволяющим поддерживать экономическую активность и добиваться экономического роста. Особенно возрастает важность активизации этого процесса в условиях современного экономического кризиса. Правильная организация системы государственных закупок будет способствовать более быстрому его преодолению.

Нацеленность экономики России на инновационное развитие, поддержание ее социальной ориентированности, необходимость оптимизации бюджетных расходов, требуют проведения анализа действующей в российской экономике системы государственных закупок товаров, работ, услуг и определения ее недостатков, слабых сторон и инструментов и направлений ее оптимизации и совершенствования.

В РФ основными законами, регламентирующими закупки государства и контролируемых государством компаний, являются законы 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Эти законы на протяжении всего времени их действия анализируются и критикуются учеными и практиками. Одновременно разрабатываются рекомендации по совершенствованию действующей системы государственных закупок.

В Докладе НИУ ВШЭ «Регламентированные закупки в России: как повысить стимулирующую роль расходов бюджетов и регулируемых компаний» выделены два альтернативных направления развития системы регулирования государственных закупок.

Первое из них связано с продолжением соблюдения жесткого контроля для исключения масштабной коррупции и воровства, но при этом должна быть устранена дискреция (возможность действовать по своему усмотрению) закупающей стороны. Это направление связано с затратами на комплаенс, т.е. систему внутреннего мониторинга соблюдения закона и на внешний контроль за добросовестными и недобросовестными участниками рынка. Именно в этом направлении система государственных закупок развивается с 1997 года, когда был принят первый закон о регулировании государственных закупок.

Второе направление связано с необходимостью признания того, что существующая в Российской Федерации система государственных закупок создает слишком высокие транзакционные издержки, выражающиеся в затратах на внутренний и внешний контроль, особенно у добросовестных заказчиков и поставщиков, в то время как эффективное достижение конечных целей часто предполагает действия, идущие вразрез с законодательными требованиями.

Транзакционные издержки закупок государства включают затраты содержание институтов, осуществляющих контроль, обжалование, ведение реестра недобросовестных поставщиков (РНП) и др. Перечисленные издержки нужно обязательно учитывать при оценке эффективности работы системы государственных закупок. В результате значительной величины издержек, связанных с организацией государственных закупок, цены поставок оказываются выше, чем на розничном рынке.

Интересы общества, как конечного потребителя, заключаются в том, чтобы приобрести необходимый набор товаров или услуг по самой низкой из возможных цен. Но, к сожалению, распорядителям бюджета не свойственны значительные стимулы к экономии денежных средств, подобно частному покупателю. Поставщики при этом получают возможность продавать государству товар на худших условиях, чем мог бы купить частный покупатель [5].

В 2019 году, из 2 млн. электронных аукционов по государственным закупкам более половины были признаны несостоявшимися. При этом средняя стоимость организации электронного аукциона для государственного заказчика составляет 9 тыс. руб. (по оценкам Института анализа предприятий и рынков НИУ ВШЭ). Следовательно потери от несостоявшихся электронных аукционов составили 9

млрд. руб. Эти потери и представляют собой это избыточные издержки распорядителей государственного бюджета.

По данным, представленным в Докладе НИУ ВШЭ относительные издержки государственного заказчика достигают 4% от стоимости закупок. Это в десять раз больше аналогичных издержек государственных закупок в Евросоюзе. Основной причиной этой разницы является желание государства контролировать все без исключения закупочные процедуры [1].

При этом излишняя жёсткость действующего законодательства порождает так называемых «невинных нарушителей», к которым относятся как заказчики, так и поставщики, манипулирующие требованиями закона, но делают это не для собственного обогащения, а для того, чтобы повысить эффективность закупок. Существование подобных невинных нарушителей достаточно опасно для государства, т.к. организации, контролирующие госзаказы, теряют возможность определять коррупционеров из их числа.

Как уже было подчеркнуто выше, система организации и регламентации государственных закупок развивается по первому из двух альтернативных направлений. Даже при признании правильности и предпочтительности второй альтернативы, неправильно было бы призывать к полной перестройке существующей системы государственных закупок. Но совершенно необходимо модернизировать существующую систему, чтобы добиться если не повышения эффективности бюджетных расходов средств, то по крайней мере принять решения, препятствующие росту их неэффективности.

Список литературы

1. Главные проблемы госзакупок за последние 10 лет: исследование ВШЭ [Электронный ресурс]// <https://tender-rus.ru/news/glavnye-problemy-goszakupok-v-za-poslednie-10-let-issledovanie-vshe> (дата обращения 25.09.2021).
2. Плотникова С.П., Киян Т.В. Состояние сельского хозяйства России в условиях импортозамещения// Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ.2017. № 2(6). С.42-49.
3. Плотникова С.П., Киян Т.В. Перспективы российского экспорта сельскохозяйственной продукции// В сборнике: Приоритетные направления развития регионального экспорта продукции АПК.- Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С.115 -118.
4. Трансакционные издержки в системе госзакупок должны быть снижены [Электронный ресурс]// <https://ac.gov.ru/news/page/transakcionnye-izderzki-v-sisteme-zakupok-dolzny-byt-snizeny-26745>(дата обращения 25.09.2021).