

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

Мамонтова Софья Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры «Землеустройство и кадастры», ИЗКиП
Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия
e-mail: sophie_mamontova@mail.ru

Аннотация. В статье приведен анализ результатов функционирования системы управления земельными ресурсами в Республике Тыва, проведена оценка его эффективности, даны рекомендации по повышению эффективности системы управления земельными ресурсами в республике.

Ключевые слова: земельные ресурсы, управление, кадастровая оценка, кадастровые работы, земельные платежи, земли сельскохозяйственного назначения, неиспользуемые земли.

THE EFFICIENCY OF LAND MANAGEMENT SYSTEM IN THE REPUBLIC OF TYVA

Mamontova Sofya Anatolievna, candidate of economical sciences, associate professor,
docent of the department of "Land Use Planning and Cadasters", Institute of Land Management, Cadastre
and Environmental Management
Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia
e-mail: sophie_mamontova@mail.ru

Abstract. The article analyzes the results of the functioning of the land management system in the Republic of Tyva, assesses its effectiveness, gives the recommendations for improving the efficiency of the land management system in the republic.

Key words: land resources, management, cadastral valuation, cadastral work, land payments, agricultural land, unused land.

Одним из обязательных условий развития экономики региона является наличие эффективной системы управления земельными ресурсами. Различным аспектам обеспечения эффективности системы управления земельными ресурсами посвящено на данный момент значительное количество научных работ [1, 3-5, 8].

Эффективность системы управления земельными ресурсами напрямую зависит от качества результатов управления. На основании проведенного нами анализа результатов управления земельными ресурсами в Республике Тыва можно отметить следующие положительные стороны. Растут начисления по земельному налогу и арендной плате. Это связано с проведением в Республике кадастровой оценки земель. На данный момент актуальные результаты кадастровой оценки имеют 4 из 7 категорий земель (земли промышленности, лесного и водного фонда, земли особо охраняемых территорий и объектов [2].

Наряду с начислениями, фактические сборы земельных платежей тоже достаточно высоки. По состоянию на 15 октября 2020 г. совокупные поступления в консолидированный бюджет Республики Тыва от земельного налога, доходов от аренды земли и продажи земельных участков составляет 128485 тыс.руб. (план 133895 тыс.руб.) или выполнение плана составляет 96,0 процентов.

Из них поступило в консолидированный бюджет Республики Тыва от:

- земельного налога – 73008 тыс.руб. (план 79469 тыс.руб.) или выполнение составляет 91,9 процентов;

- от аренды земли – 44349 тыс.руб. (план 44846 тыс.руб.) или выполнение составляет 98,9 процента;

- продажи земельных участков – 11128 тыс. руб. (план 9580 тыс.руб.) или выполнение составляет 116,2 процента.

В республике завершена работа по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Общая площадь земельных участков, поставленных на кадастровый учет составляет 13 178 237 кв.м., при плане 4 000 000,0 кв.м. или выполнение составляет 329,5 процента.

В республике активно проводятся комплексные кадастровые работы. По итогам открытых конкурсов в 2020 году заключены 10 муниципальных контрактов и 17 договоров на выполнение комплексных кадастровых работ в отношении 276 кадастровых кварталов на территории 8 муниципальных образований (Бай-Тайгинский, Дзун-Хемчикский, Каа-Хемский, Овюрский, Пий-Хемский, Тес-Хемский и Улуг-Хемский кожууны).

Исполнители комплексных кадастровых работ определены по итогам проведения электронных конкурсов. Конкурсы на проведение комплексных кадастровых работ проведены в отношении 208 кадастровых кварталов.

По состоянию на 1 октября 2020 г. исполнителями подготовлены 207 карта-планов территории, содержащие необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ из 279 кварталов или выполнение составляет 74,2 процента [6].

Для совершенствования системы управления земельными ресурсами ведутся работы по развертыванию и внедрению единой компьютерной информационной системы по учету земельных и имущественных отношений ООО «АСГОР» на территории Республики Тыва. Согласно государственному контракту № 0707 от 23.03.2020г. выполнена работа по технической поддержке ПП АИС АСГОР «Имущество».

Программа учета муниципального имущества и земельных участков АСГОР «Имущество» представляет собой комплексную информационную систему учета, консолидации и анализа сведений по имущественному и земельному комплексу субъекта Российской Федерации и муниципального образования. Система автоматизирует процессы, связанные с ведением реестров муниципального имущества и земельных участков, расчетами начислений по арендной плате и пени, подготовкой документов для взыскания задолженностей и созданию печатных форм. Обладает широким набором функций, который позволяет качественно решать поставленные задачи, что повышает эффективность труда и снижает затраты на работу пользователя [7].

Вместе с тем, необходимо отметить что в Республике Тыва снижается площадь земель сельскохозяйственного назначения. Например, в 2019 году по сравнению с 2018 годом площадь земель данной категории сельскохозяйственного назначения уменьшилась на 59 га. Из 59 га земель переведено: в категорию земель промышленности – 53,1 га (под полигоны бытовых отходов, кладбища); в категорию земель особо-охраняемых территорий и объектов - 5,9 га (организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, а также в целях организации лечебно-оздоровительной местности для лечения и отдыха граждан) [2].

В структуру земель категории сельскохозяйственного назначения также входят земли фонда перераспределения. Площадь земель фонда перераспределения в 2019 году уменьшилась к уровню 2018 года на 19747,47 га. Это связано с предоставлением гражданам земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства, сенокошения, садоводства, а также предприятиям, учреждениям, организациям для производства сельскохозяйственной продукции.

Но вместе с этим в фонд перераспределения земель в связи с неиспользованием производителями сельскохозяйственной продукции МУП «Суг-Бажы», «Енисей», «Бурен-Хем» Каа-Хемского района возвращено 13202 га земель, поэтому площадь фонда значительно не изменилась [2].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что, несмотря большое количество проводимых мероприятий по совершенствованию системы управления земельными ресурсами в республике Тыва, земли сельскохозяйственного назначения используются неэффективно. В действующей государственной программе «Развитие земельно-имущественных отношений на территории Республики Тыва на 2014-2022 годы» отсутствуют мероприятия в отношении земель сельскохозяйственного назначения, кроме мероприятий по государственной кадастровой оценке земель данной категории, запланированных на 2016 год, которые проведены не были.

Несмотря на то, что площадь земель сельскохозяйственного назначения ограничена, все же в республике имеются брошенные (неиспользуемые) земли, которые ранее приносили урожай. Кроме того, имеет место перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории. При этом суровые климатические условия зачастую не позволяют получить даже запланированный урожай и сельскохозяйственную продукцию приходится импортировать из соседних субъектов федерации [9].

На наш взгляд для более эффективного управления земельными ресурсами в Республике Тыва необходимо провести следующие мероприятия:

- для вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, развития сельскохозяйственного и животноводческого производства необходимо заинтересовать молодежь в развитии республики на законодательном уровне. Для этого нужна программа развития сельского хозяйства, аналогичная Дальневосточному гектару. Например, земельные участки желающим остаться в республике должны предоставляться бесплатно, а также предоставляться налоговые льготы на первые пять лет на первые пять лет;

- включать в государственные и республиканские программы по развитию земельно-имущественных отношений мероприятия по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, чтобы наиболее ценные из неиспользуемых земель вовлекались в оборот в первую очередь.

Список литературы

1. Горюнова О.И., Никифорова И.А. Тенденции использования заброшенных земель сельскохозяйственного назначения в Шарыповском районе Красноярского края // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. – Курган: Изд-во Курганской государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, 2020. - С. 487-491.

2. Доклад о состоянии и использовании земель в Республике Тыва в 2019 году. – Кызыл: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Тыва, 2020. – 98 с.

3. Колпакова О.П. К вопросу об экологизации землепользования // Научно-инновационные технологии как фактор устойчивого развития агропромышленного комплекса: Сборник статей по материалам Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. - Курган: Изд-во Курганской государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, 2020. - С. 254-257.

4. Колпакова О.П., Мамонтова С.А., Лидяева Н.Е. Ландшафтно-экологические основы совершенствования использования земель сельскохозяйственного назначения // Астраханский вестник экологического образования. - 2019. - № 3 (51). - С. 31-40.

5. Мамонтова С.А., Кужугет А.А. Проблема опустынивания земель в Республике Тыва // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства: материалы Национальной научной конференции. - Красноярск: Изд-во Красноярского государственного аграрного университета, 2020. - С. 74-77.

6. Постановление Правительства Республики Тыва от 14 ноября 2013 года № 670 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Развитие земельно-имущественных отношений на территории Республики Тыва на 2014 - 2022 годы». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/460210895> (дата обращения: 27.09.2021).

7. Программа учета муниципального имущества и земельных участков АСГОР «Имущество». Режим доступа: <https://asgor.su/resheniya/asgor-imushhestvo.html> (дата обращения: 27.09.2021).

8. Сорокина Н.Н. Методические и теоретические основы рационального использования земель и ведения сельскохозяйственного производства // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. - Курган: Изд-во Курганской государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, 2020. - С. 303-305.

9. Хууракай А.О., Ключниченко В.Н. Анализ использования земель сельскохозяйственного назначения в республике тыва // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2020. - Т. 6. № 2. - С. 135-139.