

К ВОПРОСУ О КОНКУРЕНЦИИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Сторожева А.Н., Дадаян Е.В.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

В настоящей статье пойдет речь об актуальных аспектах конкуренции в агропромышленном комплексе. Отмечается, что агропромышленный комплекс в условиях кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекции, как в социальном, так и в экономическом плане приобретает еще большее значения.

Ключевые слова: конкуренция, агропромышленный комплекс, АПК, аграрный сектор, сельскохозяйственная продукция, продовольственная безопасность.

ON THE ISSUE OF COMPETITION IN THE AGRO- INDUSTRIAL COMPLEX

Storozheva A.N., Dadayan E.V.

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

This article will focus on the current aspects of competition in the agro-industrial complex. It is noted that the agro-industrial complex in the conditions of the crisis caused by the spread of coronavirus infection, both in social and economic terms, is becoming even more important.

Key words: competition, agro-industrial complex, agro-industrial complex, agricultural sector, agricultural products, food security.

В настоящее время актуальным остаются вопросы развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса. Об этом свидетельствует проведение научных мероприятий, семинаров, круглых столов, как со стороны научного сообщества, так и со стороны субъектов агропромышленного комплекса [1]. Агропромышленный комплекс является составляющей экономики Российской Федерации в целом: в нем занято около 30 % работающих в сфере материального производства, задействована пятая часть производственных фондов, создается около трети валового национального дохода, расходы на продовольственные товары в структуре потребительских расходов населения составляют более 37 %.

Развитие агропромышленного комплекса в значительной мере определяет уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе.

Основополагающим документом развития агропромышленного комплекса является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее - Госпрограмма), предусматривающая мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках[2].

Комплексные меры поддержки аграрного сектора направлены на увеличение предложения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на агропродовольственном рынке, а также на поддержку доходности сельскохозяйственных производителей и увеличение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Значительные инвестиции в АПК, которые были сделаны в последние годы (с 2016 года объем инвестиций в основной капитал в АПК ежегодно росли на 12 %), в том числе за счет мер государственной поддержки, предусмотренных Госпрограммой позволили существенно нарастить производственные мощности как в сырьевом сегменте, так и в сфере его переработки.

Вместе с тем, наращивание объемов производства в условиях неизменности потребительского спроса и закрытости внешних рынков для отдельных категорий сельскохозяйственной продукции привело к стагнации или снижению оптово-отпускных цен на внутреннем рынке при росте цен на входные ресурсы. Такая ситуация характерна для рынка сахара, свинины, мяса птицы, подсолнечного масла и целого ряда других рынков.

Нельзя не отметить, что в дальнейшем это может привести к снижению потребительского спроса и числу банкротств в сфере АПК, а также усилению процессов экономической концентрации и, как следствие, ухудшению состояния конкуренции на соответствующих товарных рынках.

К основным вызовам, с которыми столкнутся компании, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в условиях кризиса, можно отнести сокращение внутреннего потребительского спроса на фоне избытка производственных мощностей и, как следствие, дальнейшее снижение рентабельности производства и обострение конкуренции между участниками рынка.

АПК, на пороге кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекцией, как в социальном, так и в экономическом плане приобретает еще большее значения.

В сложившейся ситуации особое значение приобретает вопрос доступности субсидий, выделяемых государством на поддержку АПК. По данным ведомственной отчетности Минсельхоза России, доля государственных субсидий в прибыли сельскохозяйственных организаций в среднем с 2016 года составляла порядка 47% (в 2019 году – 40%), в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 7,8% (в 2019 году – 8%).

В соответствии с действующим законодательством финансирование большинства мероприятий Государственной программы осуществляется за счет средств регионального бюджета, а также средств федерального бюджета, предоставляемых на условиях софинансирования. При этом, уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации за счет средств федерального бюджета достигает по отдельным направлениям 95%.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии сельхозтоваропроизводителям из регионального бюджета предоставляются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, и определяют, в том числе критерии отбора сельхозтоваропроизводителей на право на получения субсидий [3].

Указанные нормативные правовые акты не должны противоречить федеральному законодательству, в том числе Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [4].

ФАС России в рамках своей деятельности уделяет большое внимание вопросам обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства при распределении и предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в субъектах Российской Федерации, поскольку несоблюдение требований антимонопольного законодательства может приводить к неэффективному использованию средств, выделяемых из федерального и регионального бюджетов на поддержку сельского хозяйства, нарушать единство экономического пространства на территории Российской Федерации и создавать условия для монополизации рынков сельхозпродукции на региональном уровне и, как следствие, приводить к повышению цен на указанную продукцию.

В связи с выявлением признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию на региональном уровне аграрной политики, ФАС России и его территориальными органами возбуждались дела о нарушении антимонопольного законодательства и выдавались предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. К примеру, по данным за 2019 год УФАС отдельных субъектов Российской Федерации (Тульской области, Воронежской области Ивановской области, Брянской области, Белгородской области и др.) возбудили более 50 дел, по которым выданы предупреждения.

Отметим, что такие нарушения прежде всего связаны с:

включением в условия, которым должны удовлетворять получатели субсидий, избыточных требований, существенно сокращающих их круг;

перенаправлением потоков бюджетных средств, выделяемых в виде субсидий на поддержку сельского хозяйства, через механизм региональных фондов;

нарушением установленного порядка предоставления субсидий;

наличием обязательств по реализации сельхозпродукции на территории субъекта Российской Федерации и т.д.

Также, на уровне регионов наблюдается низкий уровень информационного сопровождения процедуры предоставления субсидий (наличие большого количества бланкетных норм в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, определяющих порядок предоставления субсидий, сложность с поиском соответствующей нормативной правовой базы, отсутствие административных регламентов рассмотрения заявлений на предоставление субсидий и т.д.)

В связи с этим, ФАС России считает, что вопрос обеспечения условий конкуренции при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям требует применения мер системного характера.

Такие меры, по мнению ФАС России, должны включать в себя следующие мероприятия:

- предоставление Правительству Российской Федерации права определять критерии отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения субсидий из регионального бюджета по тем направлениям государственной поддержки, по которым осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования;

Основываясь на нормах Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», такая мера может быть реализована через внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [5].

- создание и внедрение единой информационной системы для обращения за государственной поддержкой в сфере АПК, обеспечивающей открытость и прозрачность предоставления субсидий и оценку их эффективности.

По мнению Министерства финансов России, представленного в ФАС России письмом Минсельхоза России от 10.02.2020 года № ЕФ-17-23/1519 в рамках выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 13.01.2020 года № СА-П11-77, данное мероприятие может быть реализовано в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», одним из результатов которого является разработка информационной системы с целью обеспечения возможности получения гражданами и бизнесом комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства.

Таким образом, подводя итоги нашего исследования, отметим, что государство сегодня вынуждено принимать ряд мер в целях, минимизации рисков возникновения и распространения коронавирусной инфекции и поддержки хозяйствующих субъектов, которые носят как общий, так и точечный характер. Предложенные мероприятия Федеральной антимонопольной службой позволят способствовать здоровой конкуренции, как на товарном рынке аграрного сектора, так и при обращении за государственной поддержкой в сфере АПК.

Литература

1. Бопп В.Л., Сторожева А.Н. Развитие сельского хозяйства и АПК: некоторые научные аспекты. Сборник материалов национальной научно-практической конференции «Правовое регулирование устойчивого развития сельских территорий и АПК». Красноярск, 2020. С. 164-166.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»// Консультант Плюс: Законодательство.

3. Бюджетный кодекс РФ// Консультант Плюс: Законодательство.

4. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Консультант Плюс: Законодательство.

5. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»// Консультант Плюс: Законодательство.