

К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННОМ АНТИМОНОПОЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЗАКУПОЧНЫХ И ТОВАРНЫХ ИНТЕРВЕНЦИЙ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Дадаян Е.В., Сторожева А.Н.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

В настоящей статье пойдет речь о современном антимонопольном регулировании закупочных и товарных интервенций в сфере агропромышленного комплекса. Отслеживается что, элеваторы, пользуясь своим доминирующим положением, устанавливая в договорах, заключаемых с получателями зерна интервенционного фонда тарифы на свои услуги, которые превышают тарифы, складывающиеся в условиях конкуренции, а также включают в условия договоров положения, не относящиеся к предмету договора, уклоняются от заключения договора и совершают иные действия, которые приводят к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевые слова: *закупочные и товарные интервенции, агропромышленный комплекс, АПК, аграрный сектор, сельскохозяйственная продукция, интервенционный фонд, элеватор.*

ON THE ISSUE OF MODERN ANTIMONOPOLY REGULATION OF PURCHASING AND COMMODITY INTERVENTIONS IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

Dadayan E.V., Storozheva A.N.

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

This article will focus on the modern antitrust regulation of purchasing and commodity interventions in the agro-industrial complex. It is monitored that elevators, using their dominant position, set in contracts concluded with recipients of grain of the intervention Fund tariffs for their services that exceed the tariffs that are formed in the conditions of competition, and also include in the terms of contracts provisions that are not related to the subject of the contract, evade the conclusion of the contract and perform other actions that lead to violation of antitrust legislation.

Key words: *purchasing and commodity interventions, agro-industrial complex, agro-industrial complex, agricultural sector, agricultural products, intervention Fund, elevator.*

Ситуация связанная с распространением коронавирусной инфекцией коснулась и сферы агропромышленного комплекса.

Одним из основных инструментов государственного регулирования в сфере АПК является осуществление закупочных и товарных интервенций, правовым основанием для проведения которых являются положения Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и которые нацелены на стабилизацию цен на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также поддержание доходности сельхозтоваропроизводителей [1].

В настоящее время закупочные и товарные интервенции осуществляются в отношении продовольственной и фуражной пшеницы, фуражного ячменя, ржи и кукурузы.

Правила приобретения сельскохозяйственной продукции в процессе осуществления закупочных интервенций и ее реализация утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003 (далее – Правила) [2]. Согласно Правилам сельскохозяйственная продукция, приобретенная в процессе проведения государственных закупочных интервенций, составляет запасы федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции (далее – интервенционный фонд).

Реализация сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда осуществляется, в том числе при проведении государственных товарных интервенций при условии превышения внутренних цен максимальных расчетных цен, устанавливаемых Министерством сельского хозяйства России.

Как правило, товарные интервенции проводятся путем продажи зерна на биржевых торгах. При этом базисом поставки партии зерна, реализуемой на бирже, является конкретный элеватор-хранитель зерна интервенционного фонда, отобранный в порядке, установленном Правилами.

Победитель торгов, после оплаты всего объема зерна, закупленного на бирже, обязан заключить договор на оказание услуг хранения с элеватором, на котором расположена партия

закупленного им товара. Таким образом, победитель торгов не имеет возможности выбрать или изменить место отгрузки закупленного им зерна и как следствие элеватор получает исключительное право на хранение и отгрузку в определенном объеме части запасов зерна интервенционного фонда, размещенного у него на хранении, и реализованного из интервенционного фонда в ходе биржевых торгов.

Такое положение элеватора признается антимонопольным органом доминирующим и на него распространяются все запреты, установленные статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции»[3]. Такая позиция антимонопольного органа подтверждается судебными решениями.

В связи с повышением цен на зерно на внутреннем рынке в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 27.03.2020 г. № 28-р «О начале государственных товарных интервенций»[4] и приказом Минсельхоза России от 05.03.2020 г. № 110 «Об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая 2019 и 2020 годов в целях проведения государственных закупочных интервенций в 2020 - 2021 годах, а также об определении предельных уровней максимальных цен на зерно в целях проведения государственных товарных интервенций в 2020 - 2021 годах» [5] в апреле-мае 2020 года АО «Национальная товарная биржа» организованные торги по реализации зерна из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 817-р разрешена реализация пшеницы и ячменя фуражного из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, закупленных при проведении государственных закупочных интервенций в 2008-2016 годах [6].

В условиях сегодняшней экономической ситуации, когда на рынке зерна наблюдается значительное повышение цен, и проведение товарных интервенций, в ходе которых зерно продается напрямую его переработчикам (мукомольные и хлебопекарные производства, кормовые предприятия и т.д.), является одной из мер, направленных на снижение цен для конечных потребителей.

Нельзя не отметить, что элеваторы, пользуясь своим доминирующим положением, устанавливая в договорах, заключаемых с получателями зерна интервенционного фонда тарифы на свои услуги, которые превышают тарифы, складывающиеся в условиях конкуренции, включают в условия договоров положения, не относящиеся к предмету договора, уклоняются от заключения договора и совершают иные действия, приводящие к нарушению антимонопольного законодательства. В случае выявления таких фактов, антимонопольные органы возбуждают дела о нарушении антимонопольного законодательства, так в 2020 году ФАС России были приняты три решения о наличии нарушений со стороны элеваторов, осуществляющих хранение зерна интервенционного фонда антимонопольного законодательства в части установления монополично высоких цен на отгрузку зерна, закупленного из запасов интервенционного фонда.

Однако такие нарушения носят системный характер и, в силу законодательно установленных процедурных ограничений, применение исключительно мер антимонопольного реагирования не позволяет оперативно пресекать подобные нарушения, что особенно важно в условиях кризиса.

В тоже время такие действия элеваторов, являющихся хранителями зерна интервенционного фонда, сводят на нет усилия Правительства Российской Федерации, направленные на стабилизацию ситуации на рынке зерна.

Таким образом, стоит согласиться с позицией Федеральной антимонопольной службой о том, что для стабилизации ценовой ситуации на рынке зерна, являющегося по сути «инфраструктурным» продуктом, определяющим себестоимость производства большинства социально значимых продовольственных товаров и повышения эффективности мер, принимаемых Правительством Российской Федерации, направленных на снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства, совместно с Министерством сельского хозяйства России проработать вопрос о принятии правил недискриминационного доступа к услугам элеваторов, осуществляющих хранение и отгрузку зерна, реализованного из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, что обеспечит прозрачность деятельности элеваторов, в том числе в части установления тарифов на свои услуги при реализации зерна интервенционного фонда. Для реализации указанной меры предлагается внести в Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» положения, наделяющие Правительство Российской Федерации полномочиями по принятию вышеуказанных правил.

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»
Консультант Плюс: Законодательство.

2. Постановление Правительства РФ от 05.10.2016 № 1003 (ред. от 11.07.2020) «Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации»//
Консультант Плюс: Законодательство.

3. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
Консультант Плюс: Законодательство.

4. Распоряжение Минсельхоза России от 27.03.2020 № 28-р «О начале государственных товарных интервенций»//
Консультант Плюс: Законодательство.

5. Приказ Минсельхоза России от 05.03.2020 № 110 «Об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая 2019 и 2020 годов в целях проведения государственных закупочных интервенций в 2020 - 2021 годах, а также об определении предельных уровней максимальных цен на зерно в целях проведения государственных товарных интервенций в 2020 - 2021 годах»//
Консультант Плюс: Законодательство.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 817-р «О реализации на внутреннем российском рынке и (или) на экспорт в 2020 - 2021 годах пшеницы, ржи и ячменя фуражного из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции» //
Консультант Плюс: Законодательство.