

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В ГОРОДЕ КРАСНОЯРСКЕ

Горюнова О. И.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

Муниципальный земельный контроль является основой обеспечения использования земель в соответствии с законодательством Российской Федерации. Уполномоченные органы, осуществляющие муниципальный контроль служат инструментом регулирования деятельности человека на всей территории муниципального образования. В статье рассматривается осуществление муниципального земельного контроля на примере г. Красноярск.

Ключевые слова: муниципальный земельный контроль, проверки, муниципальное образование, органы местного самоуправления, административный регламент.

MUNICIPAL LAND CONTROL IN THE CITY OF KRASNOYARSK

Goryunova O. I.

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

Municipal land control is the basis for ensuring the use of land in accordance with the legislation of the Russian Federation. The authorized bodies exercising municipal control serve as a tool for regulating human activities throughout the territory of the municipality. The article discusses the implementation of municipal land control on the example of the city of Krasnoyarsk.

Key words: municipal land control, inspections, municipality, local government, administrative regulations.

Контроль на местном уровне – это гарантия соблюдения законности в деятельности органов местного самоуправления, это форма соблюдения равновесия интересов населения и властных структур, представляющих государство как средство обеспечения социальной справедливости в современном российском обществе [1].

Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации»[2].

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами». Важно отметить, что муниципальный контроль проводится в границах конкретного муниципального образования.

Город Красноярск – муниципальное образование со статусом городского округа, площадь которого составляет 353,9 км².

Согласно, распоряжения Администрации г. Красноярск от 30.12.2016 № 381-р «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории города Красноярск» муниципальный контроль осуществляется отделом муниципального контроля департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск.

Основной задачей муниципального контроля является обеспечение использования земель на территории города Красноярск в соответствии с законодательством Российской Федерации, Красноярского края [3].

Основные направления муниципального контроля:

выявление самовольного занятия земель или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

выявление самовольной уступки права пользования земельным участком (без разрешения, уведомления или согласования с органами государственной власти, органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных требованиями земельного законодательства);

выявление нарушения физическими, должностными, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением и (или) разрешенным использованием, а также выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (рекультивации земель);

выявление нарушения сроков возврата временно занимаемых и арендуемых земельных участков, а также контроль за выполнением обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

выявление фактов уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;

выявление фактов порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления [4,5].

Порядок исполнения муниципальной функции представлен на рисунке 1.

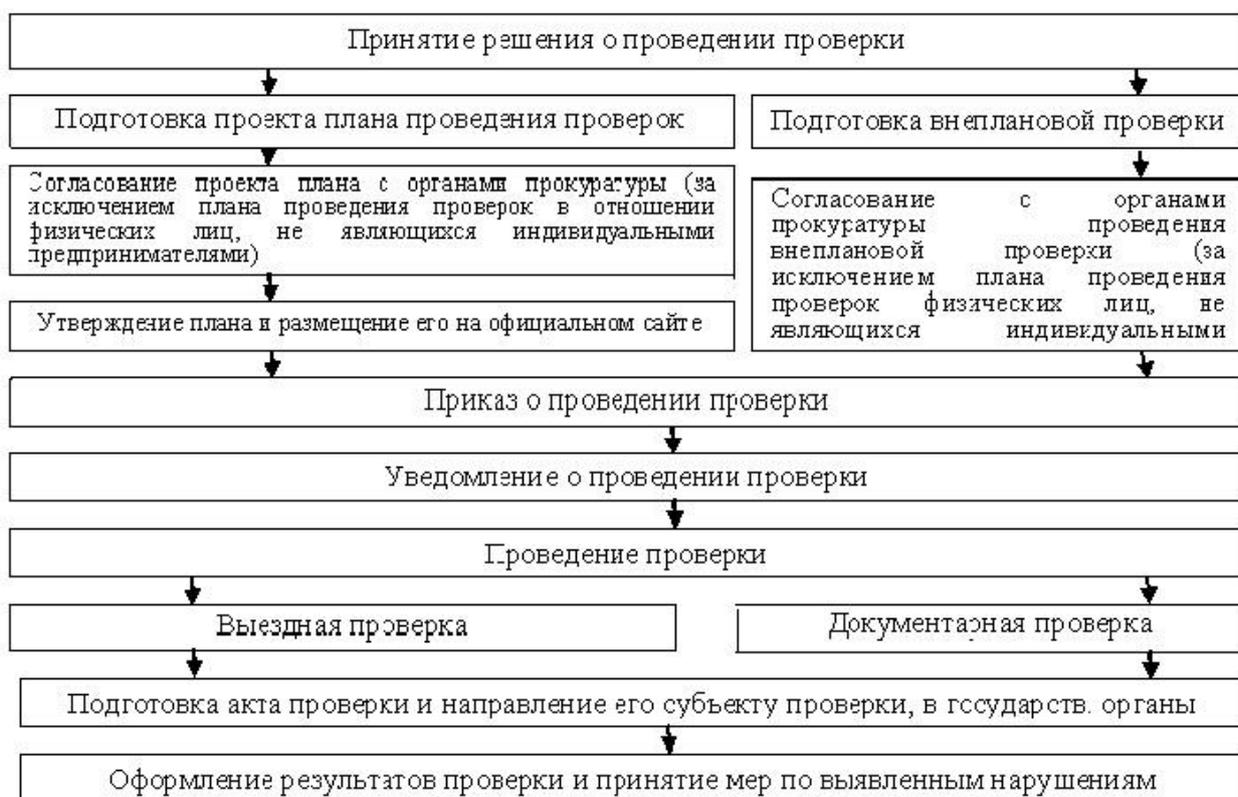


Рисунок 1 – Блок-схема исполнения муниципальной функции

Информация о результатах, проведенных в рамках муниципального земельного контроля проверках и осмотрах, обследованиях земельных участков на территории города Красноярск за первое полугодие 2020 года представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты, проведенных в рамках муниципального земельного контроля проверок и осмотров, обследований земельных участков

№ п/п	Наименование показателя	По состоянию на		
		01.01.2020	01.04.2020	01.07.2020
1.	Количество проведенных плановых и внеплановых проверок земельных участков, всего	195	42	84
	В том числе количество актов, по которым:			

1.1	Выявлены нарушения земельного законодательства и должностными лицами муниципального земельного контроля выданы предписания по устранению нарушений или направлены материалы в уполномоченные органы для рассмотрения и принятия административных мер	57	16	37
1.2	Не выявлены нарушения земельного законодательства	138	26	47
2.	Количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, всего	139	37	105
	В том числе количество актов, по которым:			
2.1	Выявлены нарушения земельного законодательства и должностными лицами муниципального контроля приняты в пределах компетенции меры по их пресечению.	48	24	87
2.2	Не выявлены нарушения земельного законодательства	91	13	18
2.3	Процент выявленных нарушений земельного законодательства (стр.1.1.+ стр.2.1)/(стр.1+стр.2)X 100%	31,4	50,6	65,6

Анализ данных таблицы показал, что самый высокий процент выявленных нарушений земельного законодательства приходится на 1.07.2020 года, по выявленным нарушениям земельного законодательства должностными лицами муниципального контроля приняты меры по их пресечению в пределах их компетенции.

Так, например, 17.05.2020 г. на основании: статьи 72 Земельного кодекса РФ, «Порядка осуществления муниципального земельного контроля», утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.03.2016 № 86-п, распоряжения администрации г. Красноярска от 30.12.2016 № 381-р «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории города Красноярска», приказа департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска от 20.03.2019 № 245 о проведении проверки была проведена внеплановая, выездная проверка в отношении гражданки Д.Д.П., проживающей по адресу ХХХ. Гражданка имеет на праве собственности земельный участок с кадастровым номером 24:50:0400072:210, общей площадью 714,97 кв. м., расположенный по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Советский район, СНТ «Алюминий». Вид разрешенного использования земельного участка – для ведения садоводства.

В ходе проведения проверки установлено: земельный участок с кадастровым номером 24:50:0400072:210 (рис.2) используется под размещение магазина «Японские запчасти» состоящего из здания-офиса и металлических навесов, контейнеров с автомобильными запчастями. Данный факт является нарушением статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившееся в использовании земельного участка с кадастровым номером 24:50:0400072:210 не в соответствии с его целевым назначением, ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием».

Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного

участка, на граждан в размере от 0,5 до 1 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее десяти тысяч рублей [6]. Средства, вырученные от штрафов за нарушение земельного законодательства поступают в бюджет муниципального образования г. Красноярск.

В отношении гражданки Д.Д.П. должностным лицом департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска было вынесено предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации в течение 6 месяцев.

Поскольку нецелевое использование земельных участков может губительно сказаться на их качественном состоянии и в дальнейшем придется принимать меры по восстановлению плодородного слоя почвы, К сожалению, удовлетворение материальных потребностей общества не может осуществляться без нанесения определенного ущерба окружающей среде. Однако этот ущерб должен быть минимальным[7]. Поэтому своевременное проведение проверок контролирующими органами по выявлению нарушений физическими, должностными, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением и (или) разрешенным использованием, а также выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению позволяет использовать земли более рационально и эффективно. А сведения об объектах недвижимости, внесенные в единый государственный реестр недвижимости становятся достоверными, что дает возможность защитить права граждан и юридических лиц на недвижимое имущество [8,9].

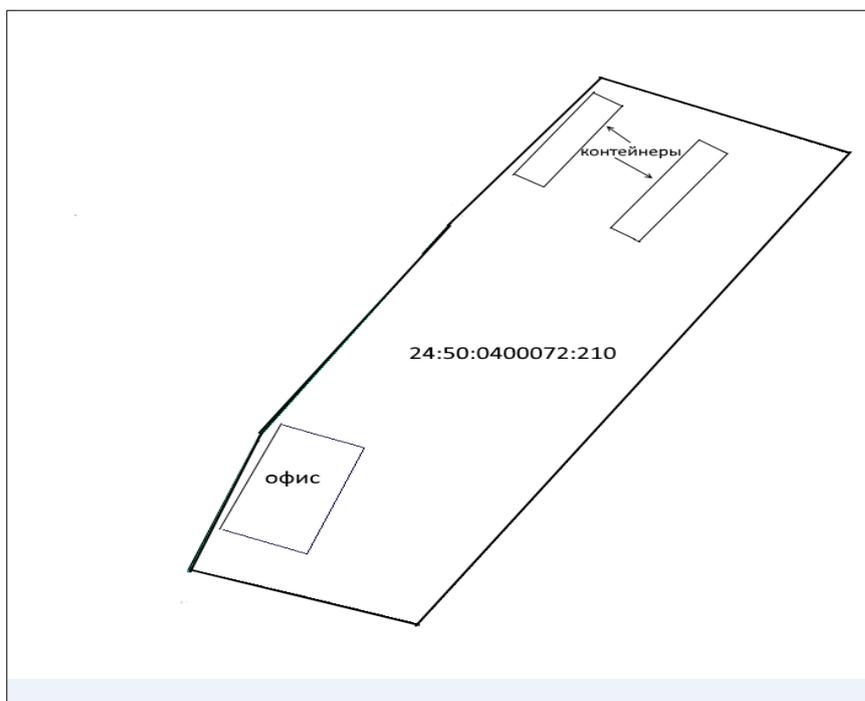


Рисунок 2 – земельный участок с кадастровым номером 24:50:0400072:210

Общаясь с сотрудниками отдела муниципального контроля Департамента выяснилось, что в осуществлении муниципального земельного контроля особых проблем не возникает, за исключением случаев невозможности попасть на объект контроля ввиду того, что собственник не находится по месту расположения земельного участка. Проблемы правового характера, связанные с земельным законодательством были урегулированы в момент разработки Регламента о взаимодействия органов администрации города Красноярска при выявлении самовольного размещения объектов капитального строительства на территории города Красноярска.

Литература

1. Фомина М.Г. Особенности и специфика муниципального контроля Вестник государственного и муниципального управления № 1 (24) 2017 г, С 35-38
2. Федеральный закон от 06.10.2001 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

3. Романова Т.Г., Варакин Г.С. Опыт государственного земельного надзора и муниципального контроля в Республике Саха (Якутия). \Наука: опыт, проблемы, перспективы развития. Материалы XIV международной научно-практической конференции Красноярск, 2016 г. С.8-11

4. Распоряжение Администрации г. Красноярск от 30.12.2016 № 381-р «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории города Красноярск»

5. Мамонтова С.А. Проблемы государственного земельного контроля в городе Красноярске / Мамонтова С.А., Л.Д. Ярмухаметова // Инновационные тенденции развития российской науки: Материалы VI Международной научно-практической конференции молодых ученых. – Красноярск: Изд-во Красноярский государственный аграрный университет, 2013. – С. 224-227

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

7. Сорокина Н.Н. Предотвращение загрязнения окружающей среды как элемент управления земельными ресурсами // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства: Материалы Национальной научной конференции. - Изд-во Красноярский государственный аграрный университет, 2019. – С. 248-251

8. Горюнова О.И. Подготовка землеустроительной экспертизы в целях исправления реестровой ошибки // Эпоха науки, - 2018. - № 15. - С. 225-236.

9. Горбунова Ю.В. Осуществление муниципального земельного контроля в части использования и охраны сельскохозяйственных земель Красноярского края / Ю.В. Горбунова, Н.Е. Лидяева, А.Я. Сафонов // Строительство и природообустройство. Сборник научных трудов. Ответственный редактор М.В. Маканникова. – Благовещенск, 2016. С. 29-34.