

**ПРОБЛЕМЫ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, ВЫШЕДШИХ ИЗ  
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Незамов В.И., Янова Т.Ю.**

**Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия**

*В статье проанализирована законодательная база рекультивации нарушенных земель, а так же выявлены проблемы в осуществлении рекультивации нарушенных земель.*

*Ключевые слова: недропользование, нарушенные земли, рекультивация, природное равновесие, полезные ископаемые, законодательное регулирование, окружающая среда, земельные участки.*

**THE PROBLEM OF REMEDIATION OF LAND RELEASED FROM THE  
SUBSOIL**

**Nezamov V.I., Yanova T.Yu.**

**Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia**

*The article analyzes the legislative basis for reclamation of disturbed lands, as well as problems in the implementation of reclamation of disturbed lands.*

*Key words: subsoil use, disturbed land, reclamation, natural balance, minerals, legislative regulation, environment, land.*

Ежегодно экономика требует рост в добычи минерального сырья, вследствие чего увеличиваются площади нарушенных земель. Сложность экологических и технических процессов определяется природными, социальными и экологическими условиями, что нарушает природное равновесие. При этом возникает проблема рекультивации нарушенных земель впоследствии недропользования. Система норм, регулирующих отношения по рекультивации земель, нарушенных в процессе недропользования, часто подвергается критике, поскольку не является целостной и сбалансированной. Законодательство о рекультивации земель, в большинстве случаев, ограничивается тем, что лишь декларирует в общей форме необходимость соблюдения тех или иных правил в области использования земель при разработке полезных ископаемых [1].

Земельные участки, которые необходимы для геологических работ и использования недр, могут изыматься для нужд государства, с возвратом стоимости владельцам этих земельных участков, в соответствии с земельным законодательством. Так же, вместе с уплатой налогов, законодательство обязывает платить за пользование недрами на этих земельных участках. Если собственник или арендатор земельного участка использует недра в качестве добычи полезных ископаемых для своих нужд, то платежи за пользование недрами не взимаются.

Пользователь недр, в соответствии с Земельным кодексом и Законом «О недрах», должен привести земельные участки, нарушенные при недропользовании, в состояние, пригодное для дальнейшего использования их. Если это обязательство не будет выполнено, то пользователь недр повлечет административную или уголовную ответственность.

Земельные участки, которые предоставлены с целью недропользования, подвергаются временному изменению их целевого назначения. После завершения работ пользователь недр должен вернуть этот участок в первоначальный вид, а так же вернуть его в прежнюю категорию. Этот процесс называют рекультивацией.

Лицензия на недропользование, согласно законодательству, должна устанавливать порядок и время осуществления проектов закрытия или заморозки пользования недрами и рекультивацию земель [2].

Было установлено, что при рекультивации земель, на которых велись работы по разработке месторождений, добычи полезных ископаемых, а так же всех видов проектных, строительных, изыскательных и других видах работ, которые ведут к нарушению недр земель, требуется снятие плодородного почвенного слоя, это проводится за счет лиц и граждан, утвержденными проектом рекультивации земель. Это проводят с целью сохранения и рационального использования плодородного слоя почвы, а также усиления контроля за своевременным восстановлением нарушенных земель и вовлечения их в хозяйственный оборот. Рекультивация земель, вышедших из недропользования проводится для восстановления их с целью сельскохозяйственной, лесохозяйственной и других видов деятельности, а так же для рекреационных, санитарно-оздоровительных и природоохранных целей. Рекультивация земель, для восстановления плодородия почв проводится в два этапа, технический и биологический [3].

На первом этапе (техническом) происходит формирование откосов, снимается плодородный слой, устанавливаются мелиоративные сооружения, а так же проводятся работы по дальнейшему устройству использования рекультивированных земель и осуществляется перевод земель в их первоначальную категорию. На втором этапе (биологический) осуществляют работы по восстановлению плодородия почв. Этот этап состоит из комплекса агротехнических процессов, которые направлены на улучшение биологических, химических, агрофизических и других свойств почв.

Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы [4].

Большая часть площадей земельных участков, которые нарушены при недропользовании, становится опасной очагами эрозий и источником загрязнения природной среды из-за образования карьеров и шахт, а так же уменьшаются

площади полезно используемых участков. При добыче угля происходит загрязнение атмосферы.

Восполнение земельных ресурсов, выбывших из сельскохозяйственной деятельности и улучшение санитарных и гигиенических условий для жизнедеятельности человека, происходит за счет рекультивации земель, нарушенных открытыми и подземными горными работами [5].

Законодательство, призванное регулировать отношения по рекультивации нарушенных земель, в настоящее время не отвечает потребностям их быстрого восстановления. Это выражается в том, что нормы, регулирующие отношения по рекультивации, не предусматривают реальных и достаточно конкретных правовых последствий в случаях, когда субъекты права недропользования допускают нерациональное использование предоставленных земель. В результате, последующая рекультивация нарушенных земель становится невозможной.

Наличие в законе только общих норм, которые устанавливают ответственность предприятий за несоблюдение требований законодательства по использованию земельных участков, не решает проблемы правового регулирования отношений по рекультивации земель.

Таким образом, правовое регулирование не в полной мере позволяет эффективно реализовывать существующие нормы рекультивации. Из-за таких проблем могут возникнуть заброшенные нарушенные земли, ухудшающие экологическую ситуацию, и влекут экономический ущерб жителям районов расположения таких земель.

## Литература

1. Арчегова, И.Б. Особенности тундровых экосистем и концепция природовосстановления. Биологическая рекультивация и мониторинг нарушенных земель. – Екб.: Учебное пособие. - 2007.
2. Месяц, С.П. Базовые положения стратегии возвращения нарушенных земель техногенных ландшафтов биосферному фонду. М.: Научный журнал. - 2014.
3. Улюкаев В.Х. и др. Земельное право. Частное право. М.: Учебное пособие. – 2010.
4. Федеральный Закон РФ от 21 февраля 1992 N 2395-1 (ред. от 03.08.2018) "О недрах".
5. Федеральный закон РФ от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации".