

**АЛГОРИТМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

Дивногорцева О.И., Кожевникова Л. М.***

**Министерство сельского хозяйства Красноярского края, Красноярск,
Россия*

***Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск,
Россия*

Статья посвящена исследованию опыта нормативно-правового обеспечения и практики алгоритма реализации государственной поддержки АПК в Красноярском крае. Обозначены основные итоги аграрного протекционизма. Сформулированы предложения Красноярского края к Министерству сельского хозяйства Российской Федерации для развития перспектив господдержки АПК.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, господдержка, аграрный протекционизм, направления и формы господдержки, перспективы эффективности и конкурентоспособности.

**THE ALGORITHM OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX STATE
SUPPORT IMPLEMENTATION IN THE KRASNOYARSK TERRITORY**

Divnogortseva O.I., Kozhevnikova L.M.***

**Ministry of Agriculture of the Krasnoyarsk Territory, Krasnoyarsk, Russia*

***Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia*

The article is devoted to the research of the experience of regulatory provision and the practice of the algorithm for the implementation of state support for the agro-industrial complex in the Krasnoyarsk Territory. The main results of agrarian protectionism are indicated. The proposals of the Krasnoyarsk Territory to the Ministry of Agriculture of the Russian Federation for the development of the prospects for state support of the agro-industrial complex are formulated.

Key words: agro-industrial complex, state support, agrarian protectionism, directions and forms of state support, prospects for efficiency and competitiveness.

Необходимость государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК) доказана историко-генетическим происхождением централизующей роли государства в российской цивилизации и историческим опытом России. Подтверждением является период реализации аграрной реформы в радикально-либеральном варианте в 1990-е годы. В Красноярском крае с 1990 г. по 2000 г. посевные площади всех сельскохозяйственных и зерновых культур, валовой сбор зерна сократились в полтора раза. Поголовье

крупного рогатого скота (КРС) и свиней сократилось в два раза, овец и коз – почти в шесть раз [рассчитано по: 13, с. 491-554]. Представители криминального посредничества заменили централизованную систему сбыта сельхозпродукции. Под влиянием нарастания угрозы продовольственной безопасности страны в теории и в практике управления закономерно начался кардинальный пересмотр подходов к роли государства в развитии АПК.

В науке активизировалось теоретическое обоснование государственного регулирования аграрного производства. В 2007 г. А.Н. Медушевский сделал обоснованный вывод: «На современном этапе реформа объективно необходима и ей нет разумной альтернативы. Однако ее проведение оказывается, как и ранее, возможным при направляющей роли государства, берущего на себя ответственность за социальные издержки этого процесса...» [2, с. 3].

В стратегии аграрной политики с конца 1990-х годов начался возврат к национальной традиции. 14 июля 1997 г. был принят закон «О государственном регулировании агропромышленного производства» [7]. В русле его исполнения к началу 2006 г. приоритеты государства в управлении аграрной сферой на принципах рыночных отношений были определены в Национальном проекте "Развитие АПК" с выделением 14,2 млрд. руб. бюджетных средств [12]. В ходе его реализации с конца 2006 г. основы государственной аграрной политики юридически закреплены в законе «О развитии сельского хозяйства» [9]. Начиная с 2008 года, меры по его исполнению конкретизируются в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [5, 6, 11]. Во всей совокупности законодательства господдержка АПК включает систему правовых, организационных и финансовых мер с нацеленностью на формирование аграрного протекционизма. Все они в комплексе определяют деятельность региональных органов власти и местного самоуправления.

В Красноярском крае на региональном уровне направления мероприятий государственной поддержки субъектов АПК определены в краевом Законе от 21 февраля 2006 года № 17-4487. основополагающими правовыми нормами в многообразии форм собственности и хозяйствования являются принципы равной доступности, адресности, целевого характера получения и использования бюджетных средств [3].

В алгоритме исполнения целей и задач Закона к настоящему времени в системе АПК края оформились направления и формы аграрного протекционизма. Определяющими являются следующие направления:

- бюджетное финансирование;
- техническая и технологическая модернизация;
- развитие кооперации и интеграции;
- развитие малых форм хозяйствования в сельской местности;
- формирование кадрового потенциала АПК

Очевидно, что бюджетное финансирование относится к первичным направлениям в перспективах господдержки в целом. Поэтому закономерно, что в его пределах предусмотрены и развиваются следующие основные формы:

- капиталовложения;

- кредитование;
- дотации, компенсации и субсидии.

Исследование общих результатов позволило проанализировать основные достижения. Главным является преодоление угрозы продовольственной безопасности страны. К 2017 г. в крае оформились и оказываются 71 мера господдержки, в том числе 19 на условиях софинансирования с федеральным бюджетом и 50 инициативных мероприятий [8, с. 1]. На их основе темпами положительной динамики развиваются следующие достижения. В течение последних тринадцати лет Красноярский край является лидером по урожайности зерновых и зернобобовых культур среди регионов Сибирского федерального округа (СФО). По валовому сбору зерна край занимает третье место в СФО с долей 15,6 % объема произведенного зерна [10, с. 7]. В числе значимых необходимо сделать акцент на успехах в развитии инициативного предпринимательства и улучшении условий жизни в сельской местности. Приоритетом аграрного протекционизма в развитии малых форм хозяйствования на селе стала грантовая поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ). С 2012 г. она реализуется в совокупности с федеральным финансированием. За период 2012-2016 гг. число заявителей на гранты возросло в 3,6 раза. Общая сумма всех грантов составила 625,7 млн. руб., в том числе 253,8 млн. руб. – средства федерального бюджета, 371,9 млн. руб. – краевого бюджета. В 2016 г. размер гранта за счет краевого бюджета возрос с 1,5 млн. руб. до 3,0 млн. руб. Соответственно увеличился общий объем поддержки начинающих фермеров. В 2016 г. гранты были предоставлены 53 КФХ в сумме 153 млн. руб. В текущем году она составит 108,0 млн. руб. [8, с. 3]. Инициативному предпринимательству сопутствует процесс кооперации и интеграции. К 2017 г. в АПК края действовал 81 сельхозпотребкооператив, из которых 90% осуществляли закуп и переработку сельхозпродукции [8, с. 3].

Приоритетом господдержки в системе АПК является улучшение условий жизни на селе. Эта важнейшая задача решается в общем направлении «Развитие сельских территорий» путем социально ориентированных муниципальных программ. В их рамках финансируются развитие инфраструктуры села, улучшение жилищных условий, стимулирование молодых специалистов, укрепление материально-технической базы объектов здравоохранения, образования и в целом формирования кадрового потенциала АПК [8, с. 6].

При всех выделенных и иных значимых достижениях следует отметить сохраняющиеся негативные тенденции. Согласно аналитике Министерства сельского хозяйства края в их движении сохраняются следующие экономические и социальные проблемы.

В числе экономических острыми остаются проблемы в животноводстве и сбыте сельхозпродукции. Не преодолена тенденция снижения поголовья КРС. В 2015 г. оно составило 33% к уровню 1990 г. и 66,5 % к уровню 2000 г. [13, с. 526; 14, с. 760]. По этой причине так и достигнуты рубежи 1990 г. в производстве мяса скота и птицы. Соответственно недостаточным остается уровень самообеспеченности края по производству мяса и мясопродуктов. В 2016 г. он составил 57,4% к потребности [1, с. 2].

В социальной сфере развитие сельских территорий происходит неравномерно. Несмотря на положительную динамику отдельных показателей уровень и качество жизни сельского населения остаются крайне низкими. Эти и иные факторы по-прежнему обуславливают непривлекательность жизни в деревне и рост миграционного оттока, особенно среди молодежи.

Обозначенные и другие проблемы включены в стратегию развития АПК края до 2030 г. [15] и решаются на региональном и федеральном уровнях. **На региональном уровне** акцент бюджетного финансирования сконцентрирован на поощрении инвестиционных проектов и инициативного предпринимательства в сфере животноводства, кооперации и интеграции сбыта. В результате в лице сельхозпредприятий появились так называемые «точки роста» – экономически эффективные сельхозпредприятия как база объединения низкорентабельных с перспективой конкурентоспособных агроформирований. В 2017 г. на цели строительства объектов животноводства предусмотрено 568,0 млн. руб., в том числе на инициативные мероприятия 430,6 млн. руб. [8, с. 2]. Приоритет социальной сферы заложен в краевом законе от 21.04. 2016 г. № 10-4429 «О государственной поддержке муниципальных районов Красноярского края, реализующих муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий» [4]. Уже в 2016 г. 5 выигравшим конкурс районам были предоставлены бюджетные средства в размере 147,1 млн. руб. [8, с. 6]. В Красноярском крае в рамках субъектов РФ этот опыт применен впервые.

На федеральном уровне сформулированы предложения к Министерству сельского хозяйства РФ для включения в федеральные программы. Они предусматривают меры по совершенствованию механизмов льготного кредитования и налогообложения, упрощения процедуры конкурсного отбора государственных программ субъектов РФ и кадрового обеспечения АПК. В связи с проведением в Красноярске Универсиады 2019 г. важно сделать акцент на ходатайстве о выделении дополнительных средств Красноярскому государственному аграрному университету для модернизации объектов недвижимого имущества. [1, с. 14-16; 8, с. 10-12]. Все предложения в целом нацелены на эффективность и конкурентоспособность АПК в рамках перспектив аграрного протекционизма.

Литература

1. Задачи и проблемы развития сельского хозяйства Красноярского края на 06.06. 2016 г. // Текущий архив Министерства сельского хозяйства Красноярского края (Далее – ТАМСХ КК).
2. Медушевский А.Н. Административные реформы переходного периода: от традиционной системы управления к рациональной // Управление Россией. Опыт. Традиции. Новации. XVI–XX вв. коллективная монография / Рос. Акад. Наук; Ин-т рос. истории; отв. ред. А.Н. Сахаров. – М.: Наука, 2007.
3. «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса Красноярского края». Закон Красноярского края от 21 февраля 2006

года № 17-4487 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.zakon.krskstate.ru/0/doc/23993>.

4. «О государственной поддержке муниципальных районов Красноярского края, реализующих муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий». Закон Красноярского края от 21.04. 2016 г. № 10-4429 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://zakon.krskstate.ru/doc/32181>.

5. «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы». Постановление Правительства РФ от 14.07. 2007 г. № 446 // base.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_70205/

6. «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 // base.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795

7. «О государственном регулировании агропромышленного производства». Федеральный Закон РФ от 14.07. 1997 г. № 100-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1997, N 29, ст. 3501.

8. О развитии сельских территорий Красноярского края // ТАМСХ КК.

9. «О развитии сельского хозяйства». Федеральный Закон РФ от 29.12. 2006 г. № 264-ФЗ // base.consultant.ru/cons/cgi/online.148730

10. О результатах деятельности Правительства и органов исполнительной власти Красноярского края в 2017 г. // ТАМСХ КК.

11. «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09. 2013 г. № 506-п // base.consultant.ru/regbase/cgi/online.103819.

12. Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» // ТАМСХ КК.

13. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2002: Стат. сб. / Госкомстат России. – М., 2002.

14. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016: Стат. сб. / Росстат. – М., 2016.

15. Стратегия развития агропромышленного комплекса Красноярского края на период до 2030 г. // ТАМСХ КК.