

СИСТЕМА ПРОГРАММНОГО УПРАВЛЕНИЯ АГРАРНЫМ КОМПЛЕКСОМ РЕГИОНА

Ходос Д.В., Дьяченко О.Г., Коваленко Е.И.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

The system of indicative planning and program management of the AIC social innovation orientation in the agrarian sector of the region is presented. The priority areas for sustainable development of agribusiness in the Krasnoyarsk Territory are revealed.

Выбор главных приоритетов развития АПК должен осуществляться с помощью стратегического планирования развития региона. Одним из действенных инструментов реализации принципов такого планирования становится нормативная база индикативного планирования. В основу методологии индикативного планирования должна быть положена концепция устойчивого воспроизводства и сбалансированного саморазвития многоресурсных систем региона.

Использование индикаторов в процессе планирования позволит:

- определять «узкие места» и уровень процессов воспроизводства и устойчивого развития многоотраслевой системы региона;
- оценить эффективность действующих экономических механизмов на региональном уровне;
- устанавливать приоритеты и определять наиболее эффективные стратегии развития производственных комплексов региона;
- рассчитывать прогнозы и индикативные планы развития отраслей региона.

Индикативное планирование нами представляется как совокупность этапов и процедур последовательного взаимодействия процессов воспроизводства на разных иерархических уровнях управления региональным АПК:

- на региональном – региональные прогнозы, бюджетные планы и программы территориально-производственных комплексов, отраслей и подотраслей;
- на муниципальном – прогнозы, бюджетные планы и программы местных властей;
- на хозяйственном – стратегические планы комплексного развития предприятий.

Нами предлагается следующая система индикаторов эффективного инновационного и социального развития регионального АПК, которая может быть достигнута посредством реализации форм государственно-частного партнерства (табл. 1).

Таблица 1 – Система индикаторов эффективного развития АПК региона

Индикатор	Параметры и факторы развития региона
1. Региональные индикаторы	
Среднегодовые темпы прироста валового производства регионального АПК	Собственная и сравнительная динамика развития
Среднегодовые темпы прироста доли валового производства АПК региона в суммарном валовом региональном производстве	Собственная и сравнительная динамика развития
Среднегодовые темпы прироста валового накопления основного капитала в региональном АПК	Собственная и сравнительная динамика инвестиционной активности
Среднегодовые темпы прироста вывоза продукции АПК за пределы региона	Собственная и сравнительная динамика эффективности экономической деятельности
Среднегодовые темпы прироста вложений в АПК	Собственная и сравнительная динамика развития производства, изменения инвестиционного климата
2. Индикаторы развития производственной сферы на инновационной основе	
Среднегодовые темпы прироста производства продукции АПК	Собственная и сравнительная динамика развития производства
Среднегодовые темпы прироста производительности труда	Собственная и сравнительная динамика эффективности производства
Среднегодовые темпы прироста рентабельности продукции АПК	Собственная и сравнительная динамика эффективности производства
Среднегодовые темпы прироста налоговых платежей в валовой добавленной стоимости	Динамика налоговых изъятий (уровень действующей налоговой системы и фискальные усилия органов власти)
Среднегодовые темпы прироста инвестиций в основной капитал	Собственная и сравнительная динамика инвестиционной активности
Среднегодовые темпы прироста удельных расходов энергоресурсов в затратах на производство продукции	Собственная и сравнительная динамика эффективности производства, применения инновационных, ресурсосберегающих технологий
3. Социальные индикаторы	
Доля безработных в сельской местности, в численности активного населения	Собственная и сравнительная динамика занятости
Среднегодовые темпы прироста денежных доходов сельского населения в расчете на душу населения	Собственная и сравнительная динамика роста благосостояния населения
Доля населения сельской местности с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	Собственная и сравнительная динамика роста благосостояния

в общей численности населения	населения
Среднегодовые темпы роста объектов социальной инфраструктуры в сельской местности (жилья, больницы, детских садов, школ, дорог и др.)	Собственная и сравнительная динамика улучшения социального обеспечения сельского населения
4. Индикаторы развития бюджетной и налоговой системы	
Налоговые поступления в бюджет РФ и Красноярского края в расчете на душу населения	Динамика налоговых изъятий (уровень действующей налоговой системы и фискальные усилия органов власти)
Задолженность по налоговым платежам в бюджет РФ и Красноярского края в расчете на душу населения	Собственная и сравнительная эффективность фискальных усилий органов власти
Среднегодовые темпы прироста собираемости налогов (в т.ч. по отраслям экономики)	Собственная и сравнительная эффективность фискальных усилий органов власти

Стратегический анализ экономического и инновационного развития АПК Красноярского края позволил сформировать концепцию, цель и программные направления устойчивого развития отраслей сельского хозяйства региона.

Концепция устойчивого развития сельского хозяйства заключается в формировании эффективного конкурентоспособного регионального АПК и его ведущих отраслей сельского хозяйства (животноводства и растениеводства) с целью повышения социально-экономического и инновационного развития сельских территорий, уровня доходов и качества жизни на селе.

Исследования и практика показывают на необходимость формирования системы программного управления устойчивостью социально-экономических систем, без которого применение индикативного планирования не принесут какого-либо ощутимого эффекта. Здесь необходимо соблюдать следующие основные принципы: долгосрочность, приоритетность инновационных, социальных и экологических задач, сотрудничество всех участников отношений в АПК. Исходя из этого нами разработаны пошаговые действия выполнения комплекса взаимосвязанных блоков системы программного управления регионального АПК:

1. Формирование системы мониторинга предприятий АПК и их инновационной активности.
2. Создание информационно-аналитической инфраструктуры, системы мониторинга научного и инновационного развития.
3. Прогнозирование развития АПК.
4. Программа социально-экономического и инновационного развития АПК (Разработка и расчет индикаторов устойчивого развития АПК региона (в т.ч. человеческого, ресурсного и инновационного потенциала АПК).
5. Комплексный анализ эффективности программ развития АПК.
6. Определение способов, форм и механизмов финансирования программ социального и инновационного развития АПК.

Отдельным блоком следует выделить приоритетные направления устойчивого развития АПК Красноярского края:

1. Развитие собственной региональной сырьевой базы.
2. Внедрение новых высокопроизводительных, ресурсосберегающих технологий производства сельскохозяйственной продукции с учетом природно-климатических зон региона.
3. Поддержка и стимулирование товаропроизводителя, повышение эффективности использования средств государственной поддержки.
4. Создание особых экономических зон агропромышленного типа.
5. Создание и развитие интегрированных структур (крупных агрофирм, холдингов и др.).
6. Стимулирование развития личных подсобных хозяйств и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.
7. Формирование механизма сберегающего земледелия.
8. Развитие животноводства в условиях увеличения внутреннего спроса и постепенного импортозамещения на внутренних рынках.
9. Развитие зернового производства, которое будет способствовать росту животноводства и увеличению экспорта.
10. Развитие на базе сельскохозяйственного производства перерабатывающих отраслей промышленности.
11. Повышение качества жизни сельских тружеников, обеспечение занятости сельского населения, рост заработной платы, развитие социальной инфраструктуры села.
12. Привлечение инвесторов в сельскохозяйственное производство.
13. Формирование технологической платформы модернизации отрасли.
14. Развитие лизинга (через Росагролизинг) для укрепления материально-технической базы товаропроизводителей, повышение технического оснащения и технологического переоснащения АПК.
15. Развитие центров научного обеспечения АПК и инновационных структур по созданию и освоению нововведений в сельском хозяйстве.
16. Развитие страхования сельскохозяйственных рисков.
17. Создание условий для осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности на продовольственном рынке края.
18. Развитие сети бизнес-инкубаторов (технопарков) как подготовительной площадки для малых предприятий в АПК.
19. Внедрение современных методик по организации подготовки и переподготовки кадров для АПК.

Реализация комплекса намеченных программных мероприятий по развитию АПК края позволит обеспечить выход региона на более значимые позиции в Сибирском федеральном округе.

Литература

1. Ходос, Д.В. Организация и стимулирование инновационной деятельности

в аграрном секторе/Д.В. Ходос; Краснояр. гос. аграр. ун-т. – Красноярск, 2014. – 122 с.