

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Трашкова С.М.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

The article describes some aspects of agriculture development program regulation.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль - сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики страны, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Основными проблемами развития агропромышленного комплекса являются:

- технико-технологическое отставание сельского хозяйства России от развитых стран мира из-за недостаточного уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации, а также стагнация машиностроения для сельского хозяйства и пищевой промышленности;

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

- медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, особенно молодежи, а также сокращение сельской поселенческой сети.

Поэтому необходим комплексный подход к решению задач, стоящих перед ним, важной составной частью которого является соответствующее нормативное правовое регулирование.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, Утвержденная Постановлением Правительства РФ (далее - Государственная программа), разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Приоритетами Государственной программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, сохранение территориальной целостности и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Программа нацелена на то, что динамика развития агропромышленного комплекса будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в

последние годы, по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой стороны, - сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики, и, тем самым, наметятся следующие значимые тенденции:

- увеличение инвестиций на повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование улучшения использования земельных угодий;

- преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и импортозамещения мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;

- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе восстановления и развития российского сельскохозяйственного машиностроения;

- экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

Так, в части основных показателей государственной программы прогнозируются:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2020 году к 2012 году - 120,8 процента, в том числе продукции растениеводства - 121,2 процента, продукции животноводства - 120,2 процента;

- индекс производства пищевых продуктов, включая напитки в 2020 году к 2012 году - 135 процентов;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2020 году к 2012 году - 142 процента;

- уровень рентабельности по всей хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций к 2020 году - не менее 10 - 15 процентов (с учетом субсидий);

- соотношение уровня заработной платы в сельскохозяйственных организациях и среднего уровня заработной платы по экономике страны к 2020 году - до 55 процентов.

В растениеводстве предстоит освоить интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличить объемы внесения минеральных удобрений, осуществить переход на посев семян перспективных высокоурожайных сортов и гибридов. В отношении отдельных культур необходимо существенное расширение посевных площадей.

В животноводстве решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока позволит повысить уровень потребления населением этих продуктов при одновременном их импортозамещении. Это связано с оптимистическими тенденциями развития свиноводства и птицеводства.

Среднегодовой темп роста продукции сельского хозяйства в период до

2020 года должен составить не менее 2,4 - 2,5 процента, производства пищевых продуктов - 3,5 - 5 процентов. Более высокие темпы намечены в отношении мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, а также плодоовощной продукции.

Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству их видов позволят (с учетом допустимого импорта) обеспечить питание населения страны по рациональным нормам (кроме молока, плодов и фруктов) и достичь пороговых значений показателей, определенных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120.

Одновременно возрастут ресурсы для экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Кроме зерна и продуктов его переработки на внешний рынок страна сможет экспортировать сахар, растительное масло, а также продукцию животноводства.

Основные мероприятия подпрограмм Государственной программы и включенных в нее федеральных целевых программ предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей Государственной программы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость страны, поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования в условиях расширения мирохозяйственных связей, устойчивое развитие сельских территорий и позитивное влияние на макроэкономические показатели страны.

Для этого предусмотрены подпрограммы, а в частности:

- Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», которая включает следующие основные мероприятия: развитие элитного семеноводства; развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками; развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте; поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства; поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства; управление рисками в подотраслях растениеводства; регулирование рынков продукции растениеводства; поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства.

- подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», в которой выделяются следующие основные мероприятия: племенное животноводство; развитие молочного животноводства; развитие овцеводства и козоводства; развитие северного оленеводства и табунного коневодства; предупреждение распространения и

ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации; обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации; поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства; государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства; управление рисками в подотраслях животноводства; регулирование рынков продукции животноводства.

- Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства» включает следующие основные мероприятия: предоставление субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления; поддержка экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства; субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства.

- Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» представляет собой продолжение и расширение мероприятий государства в области поддержки малого предпринимательства и включает следующие основные мероприятия: поддержка начинающих фермеров; развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств; государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования; оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

- Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» включает следующие основные мероприятия: обновление парка сельскохозяйственной техники; реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе (в том числе развитие социального питания и продовольственной помощи уязвимым слоям населения); развитие биотехнологии.

- Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы по подпрограммам и федеральным целевым программам» включает следующие основные мероприятия: совершенствование обеспечения реализации Государственной программы; совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве; совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»; выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы; формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом; обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора.

Меры государственного регулирования реализации Государственной программы включают следующие экономические инструменты:

- субсидии на проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций;

- таможенно-тарифное регулирование с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынков;
- совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве;
- совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей".

Основные мероприятия, осуществляемые субъектами Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы, обеспечивают достижение ее целей и решение задач, учитывают специфику природно-экономических условий функционирования региональных агропромышленных комплексов и выполняются на основе:

- финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета в размерах, определенных в Государственной программе или в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации;
- реализации экономически значимых региональных программ, финансирование которых осуществляется при поддержке за счет средств федерального бюджета;
- разработки, принятия и реализации региональных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с 2013 года по 2020 год, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или внебюджетных источников.

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2006 «О развитии сельского хозяйства» // СПС Консультант Плюс
2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» // СПС Консультант Плюс