

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В АГРАРНОМ КОМПЛЕКСЕ

*Ходос Д.В., Иванов С.Г., Агапов А.М.*

*Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия*

*The article reveals the category of "public-private partnership", presented the distinctive peculiarities of the partnership for the agrarian sector, taking into account the international experience.*

В условиях перехода на инновационный путь развития значительно возрастает роль государства в области созидания, регулирования и обеспечения технологического прогресса общества. В конечном счете, государство является особым институтом, формирующим национальную идею и стратегию развития, создания эффективных механизмов ее реализации и формирования институтов развития всех отраслей экономики.

Состояние развития аграрного комплекса как важная часть национальной экономики определяет острую необходимость применения новых механизмов по устойчивому технологическому развитию отрасли. Главной государственной задачей является организация и стимулирования инновационной деятельности в аграрном секторе экономики. Очевидно, что в сложившихся на данный момент условиях системного кризиса в АПК отдельные его отрасли и хозяйствующие субъекты не в состоянии обеспечить активизацию инновационной деятельности за счет собственных возможностей. Поэтому роль государства в этих вопросах велика и неоспорима. Оптимальным вариантом является организация и стимулирование инновационной деятельности на основе активного участия государственного капитала на принципах государственно-частного партнерства.

Под термином «государственно-частное партнерство» (ГЧП) понимается использование государством механизмов, стимулирующих участие частного бизнеса в инновационной деятельности. ГЧП позволяют объединять ресурсы, разделять прибыли и риски, они способствуют формированию конкурентной среды и одновременно - более эффективному использованию бюджетных средств.

В общем виде государственно-частное партнерство объединяет все формы взаимоотношений между государственным и частным секторами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Явным преимуществом подобной формы взаимоотношений между властью и бизнесом является развитие инновационной инфраструктуры АПК в разрезе многообразия форм и способов партнерства, охватывающих широкий спектр инфраструктурных элементов и отражающих уровень потребности государства в инвестициях. Данные формы можно условно разделить на две группы: институциональную (охватывающую все совместные взаимодействия между частным и государственным секторами) и контрактную.

Если обратиться к зарубежному опыту, то в развитых странах государство в процессе регулирования инвестиционной деятельности принимает на себя одновременно несколько функций.

Первая функция – это регулирование (стимулирование или ограничение) общего объема капиталовложений частного бизнеса.

Вторая функция – это выборочное стимулирование капиталовложений в определенные предприятия, отрасли и сферы деятельности через кредитные и налоговые льготы, например, с помощью инвестиционного кредита.

Третья функция – это прямое административное вмешательство в инвестиционный процесс с целью ввода или вывода определенных производственных мощностей путем согласования планов и действий крупнейших корпораций.

Зарубежная практика применения ГЧП показывает, что данный механизм необходимо использовать в областях соприкосновения и взаимодополнения интересов государства и бизнеса, в условиях невозможности самостоятельных и независимых друг от друга действий. В сфере научно-технического и инновационного сотрудничества наиболее часто встречаются следующие формы ГЧП: софинансирование научно-исследовательских проектов на доконкурентной стадии (и тогда стимулом для участия промышленности является передача прав на результаты исследований и разработок для их дальнейшей коммерциализации); софинансирование ранних стадий коммерциализации («посевное», венчурное финансирование); создание совместных исследовательских центров в областях, которые традиционно находятся в зоне ответственности государства (здравоохранение, охрана окружающей среды, оборона). Так как управление ГЧП достаточно сложное, то предельно важно первоначально распределить зоны ответственности между государством и частным бизнесом, а также определить возможные механизмы их пересмотра, не подвергающие существованию ни одну из сторон.

Основными этапами создания ГЧП являются следующие:

- 1) Формирование и выражение инициативы государством.
- 2) Предложения частного бизнеса по реализации выдвинутой инициативы.
- 3) Диалог (согласование существенных условий) государства и частного бизнеса по поводу будущего проекта ГЧП.
- 4) Закрепление достигнутых договоренностей в контракте между государством и частным бизнесом.
- 5) Исполнение принятых обязательств в рамках ГЧП.
- 6) Анализ полученных результатов ГЧП.
- 7) Разработка новых (более совершенных) моделей ГЧП.
- 8) И снова формирование инициатив.

Можно выделить следующие основные признаки государственно-частных партнерств:

- стороны партнерства должны быть представлены как государственным, так и частным сектором экономики;

- взаимоотношения сторон государственно-частного партнерства должны быть зафиксированы в официальных документах (договорах, контрактах и др.);
- взаимоотношения сторон государственно-частного партнерства должны носить партнерский, то есть равноправный характер;
- стороны государственно-частного партнерства должны иметь общие цели и четко определенный государственный интерес;
- стороны государственно-частного партнерства должны объединить свои вклады для достижения общих целей;
- стороны государственно-частного партнерства должны распределять между собой расходы и риски, а также участвовать в использовании полученных результатов [1].

Наряду с существующими механизмами господдержки в прогнозном периоде необходимо отрабатывать новые финансовые инструменты обеспечения инновационного развития АПК.

Наиболее прогрессивной формой финансовой поддержки и стимулирования инновационной деятельности является фондовый механизм, который в настоящее время уже апробируется в регионах РФ. Его сущность заключается в том, что отделения фондов реализуют материальную поддержку развития реципиентов под конкретные проекты и по установленным правилам не только путем предоставления финансовых средств, но и путем оплаты тех или иных затрат и приобретений сельскохозяйственными товаропроизводителями. При этом фондовые средства являются переходящими из года в год, что позволяет избавиться от ряда недостатков бюджетного распределения средств через систему казначейства. Также эти фонды выдают гранты в размере 3/4 от общей стоимости прикладных разработок и даже больше, если имеется вклад заинтересованных производителей и четко обозначены масштабы распространения будущей инновации. Во многих странах мира эти фондовые механизмы реализуются государственными и региональными фондами или платежными агентствами. Подобные фонды могут создавать союзы и ассоциации товаропроизводителей.

В субъектах Российской Федерации целесообразно формирование самостоятельных региональных фондов инновационного развития сельского хозяйства.

Одной из наиболее эффективных и распространенных в странах развитой рыночной экономики формой стимулирования инновационной деятельности является венчурное финансирование инновационных проектов, связанных с большим риском.

Одной из важных форм государственного финансового стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности является государственный инвестиционный заказ.

Согласно проекту стратегии инновационного развития АПК на период до 2020 года основная форма государственно-частного партнерства, которую целесообразно развивать в аграрном секторе экономики, – долевая форма – наиболее распространенная в настоящее время форма сотрудничества

государства и бизнеса, которая заключается в инвестировании частных и публичных средств в уставные капиталы юридических лиц. Это наиболее простая и доступная форма организации партнерства. Данная форма государственно-частного партнерства должна реализовываться на основе дальнейшего развития государственно-частных предприятий. Участие частного сектора в капитале государственного предприятия должно обеспечиваться на основе дальнейшего развития акционирования (корпоратизации) и создания совместных предприятий.

Еще один из вариантов ГЧП, реализуемых на практике с 2002 г., но пока не нашедших поддержки в АПК, – это мегапроекты, или крупные инновационные проекты, выполняемые коллективами, объединяющими представителей науки и промышленности. В основе данной инициативы лежит идея о том, что, поддерживая крупные инновационные проекты, государство принимает на себя технологические риски и таким образом создает условия для развития высокотехнологичного бизнеса. При этом прямая государственная поддержка инновационных проектов рассматривается как временная инициатива для создания примеров успеха, которые, в свою очередь, должны вызвать приток инвестиций в высокотехнологичные отрасли. Одним из наиболее эффективных видов мегапроекта в АПК является технологическая площадка.

Другой формой стимулирования инновационной деятельности на принципах государственно-частного партнерства являются арендные (лизинговые) отношения, формирующиеся на основе передачи государством в аренду частному сектору своей собственности: зданий, сооружений, машин, оборудования и имеющие цель – привлечение долгосрочных инвестиций на развитие инновационных проектов.

В развитых и динамично развивающихся странах широко применяются различные формы и способы организации и государственного стимулирования инновационной деятельности в малом и среднем бизнесе. В их числе законодательные, финансовые, налоговые, имущественные механизмы стимулирования и поддержки малых предприятий, специализирующихся в осуществлении научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) (Источник ИА «Альянс Медиа»: [www.allmedia.ru](http://www.allmedia.ru)).

Наряду с этим широко используются возможности организационного, консультационного и научно-технического взаимодействия крупных предприятий, высших учебных заведений и исследовательских центров с инновационными малыми предприятиями в целях ускоренной реализации новых разработок и их дальнейшей успешной коммерциализации:

- создание специальных национальных программ конкурсной поддержки малых инновационных предприятий, работающих по государственной научно-технической тематике (США, Япония, Германия, Франция и др.);

- прямое финансирование (субсидии, займы), которое достигает 50% расходов на создание новой продукции и технологий (Франция, США и другие);

- предоставление ссуд, в том числе без выплаты процентов (Швеция);

- дотации (практически во всех развитых странах);
- создание фондов внедрения инноваций с учетом возможного риска (Англия, Германия, Франция, Швейцария, Нидерланды);
- создание частных инвестиционных и венчурных фондов для финансирования инновационных проектов (практически во всех развитых и развивающихся странах);
- безвозмездные ссуды, достигающие 50% затрат на внедрение новшеств (Германия);
- снижение государственных пошлин для индивидуальных изобретателей (Австрия, Германия, США, Япония и другие страны);
- отсрочка уплаты пошлин или освобождение от них, если изобретение касается экономии энергии (Австрия);
- предоставление ряда льгот и преференций, способствующих активизации взаимодействия малых предприятий, НИИ, университетов и крупных предприятий при реализации инновационных проектов;
- бесплатное ведение делопроизводства по заявкам индивидуальных изобретателей, бесплатные услуги патентных поверенных, освобождение от уплаты пошлин (Нидерланды, Германия и Япония).

В заключение отметим, что, как показывает анализ мировой практики, в условиях перехода на инновационный путь развития АПК созидательная и регулирующая роль государства, призванного обеспечить технологический прогресс общества, возрастает. Государство становится ключевым фактором, ответственным за выработку стратегии развития и создания механизмов ее реализации и финансового обеспечения, формирования новых схем инновационного прогресса с использованием финансовых институтов развития и частной инициативы в проектах ГЧП.

Как показало обобщение теоретических и методических положений проблемы исследования, ГЧП является оптимальной экономической формой организации процесса финансового обеспечения отраслевых инновационных инфраструктурных и индустриальных проектов, эффективным механизмом организации и стимулирования инновационной деятельности АПК.

## **Литература**

1. Отчет Минобрнауки РФ «Государственно-частное партнерство в инновационной сфере» от 8 декабря 2003 г. – М., 2003.