

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИЙ В МОЛОЧНОМ СКОТОВОДСТВЕ

Белова Л.А., Белов А.О.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

The article discusses the features and priorities of the state support measures in the modern conditions.

В настоящее время российский агропромышленный комплекс выходит на новый этап развития, динамику которого будут определять три основных фактора: присоединение России к ВТО, формирование Единого экономического пространства на базе Таможенного союза и решение задач продовольственной безопасности.

Одной из наиболее важных задач, стоящих перед государством является развитие конкурентоспособности страны, основанной на эффективной государственной политике.

Использование мер государственной поддержки, которые направлены на защиту внутреннего рынка и содействие отечественному сельскохозяйственному производству, означает применение результативной агропродовольственной политики, нацеленной на защиту отечественных товаропроизводителей, эффект которой должен привести к росту качества и конкурентоспособности продукции на мировом рынке.

Проблема устойчивого развития одной из ведущих отраслей сельского хозяйства - молочного скотоводства всегда отличалась особой актуальностью. Еще в дореформенный период из-за существовавшего несоответствия между кормовой базой и поголовьем скота генетический потенциал животных в основной массе хозяйств использовался не более, чем на 75-80%. При переходе к рыночным отношениям в экономике страны, ранее существовавшие проблемы отрасли: недостаточный уровень рентабельности производства молока из-за высоких издержек на единицу продукции, слабой кормовой базы и ресурсной оснащенности, не только не были смягчены, а еще более обострились.

В связи с диспаритетом между ценами на используемые аграрным сектором ресурсы и производимую продукцию, а также внутренними проблемами сельскохозяйственных предприятий в ходе их адаптации к рынку, в молочном скотоводстве стали нарастать негативные процессы. В итоге в целом по Российской Федерации произошло значительное сокращение объемов валового производства молока, поголовья коров и продуктивности животных, уменьшилось потребление молока и молочных продуктов населением страны. Причем особенно высокими темпами шло сокращение поголовья коров и валового надоя в коллективном секторе, в период 1991-1995гг., когда их снижение составило, соответственно, 15% и 30%) к уровню 1990г.

Несмотря на восстановление в 2002г. дореформенного уровня удоев в расчете на 1 корову и его повышение в последующие годы, пока еще не преодоленной тенденцией являлось продолжающееся сокращение поголовья коров во всех категориях хозяйств. Среди предприятий также усиливается дифференциация по наличию поголовья скота, уровню продуктивности и рентабельности производства молока. [5]

В современных условиях даже инновационно-активные предприятия не обеспечивают устойчивого конкурентоспособного положения на рынке молочной продукции, что требует разработки новых концептуальных подходов к решению существующей проблемы для более полного использования имеющегося ресурсного потенциала хозяйств.

К тому же самая уязвимая отрасль национальной экономики, способная сильнее других пострадать от членства России в ВТО - аграрный сектор. Правила и нормы ВТО предусматривают различные способы защиты внутреннего рынка и поддержку собственного производителя. Способы эти - тарифное регулирование, тарифное квотирование, субсидирование сельского хозяйства - общеизвестны и практикуются в большинстве государств.

Вступив в ВТО, мы открыли дорогу для дешевых иностранных продуктов, которые поступают на наш рынок и сделают продукцию отечественных производителей неконкурентоспособной. В рамках ВТО вопросы сельского хозяйства рассматриваются в двух соглашениях:

- Соглашение по сельскому хозяйству и Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.

- Компенсационные меры против сельскохозяйственных субсидий в случае, если они нарушают требования ВТО, вводятся в соответствии с соглашением по субсидиям и компенсационным мерам.

Соглашение по сельскому хозяйству, прежде всего, регулирует предоставление сельскохозяйственных субсидий, под это понятие попадают меры, которые направлены на поддержку сельского хозяйства, на развитие села в целом. При этом налоговые льготы не рассматриваются как субсидии по правилам ВТО. Меры поддержки делятся на два основных блока правил: первое – это внутренняя поддержка, второе – это экспортные субсидии.

Внутренняя поддержка, по правилам ВТО, делится на три корзины. Это – зеленая, желтая и голубая корзины. Основной принцип распределения мер по корзинам – это то, оказывают ли меры искажающее воздействие на торговлю, либо не оказывают. Зеленая корзина – это те меры поддержки, которые не оказывают искажающего влияния на торговлю и могут применяться без ограничений, так называемая разрешенная поддержка. Меры желтой корзины оказывают искажающее воздействие на торговлю: ценовая поддержка, субсидирование процентных ставок по кредитам, компенсация затрат на ГСМ, электричество и т.д. Такие меры ограничены в объемах и должны сокращаться. Обязательства по объемам желтой корзины фиксируются для каждого члена ВТО в виде агрегированных мер поддержки (далее – АМП). Кроме того, в тех же перечнях могут быть указаны и параметры по дальнейшему сокращению

уровня желтой корзины. Развитые страны-основатели ВТО имеют обязательства по сокращению АМП в течение 6 лет на 20% [3].

Третья корзина, которая выделяется в рамках Соглашения по сельскому хозяйству – это голубая корзина. Это меры, направленные на ограничение производства. Они также как и зеленая корзина, исключаются из обязательств по сокращению, в России такие меры практически не используются.

Обязательства по АМП предусматривают уровень внутренней поддержки в 9 млрд. долларов США (только в рамках желтой корзины) до 2013г., что позволит реализовать Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья, сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2008 – 2012 годы. Затем в течение переходного периода предполагается снижение внутренней поддержки к 2018г. до 4,4 млрд. долларов США, что соответствует среднему уровню субсидирования российского сельского хозяйства за 2006 - 2008 гг.

По оценкам Минсельхоза России, наиболее рисковыми аграрными сегментами в связи с вступлением РФ в ВТО являются производство молока, мяса, птицы, сахара. Им на адаптацию к новым условиям понадобится от 96 до 107 млрд. руб. В частности, производители молока недосчитаются 29 млрд. руб., сахара – 25 млрд. руб., птицы – 22 млрд. руб., свинины – 20 млрд. руб., говядины – 17 млрд. И хотя заложенная в госбюджет сумма поддержки (136 млрд. руб.) превышает эти потери, но большая ее часть (76 млрд. руб.) будет использована как компенсация по кредитным ставкам для сельхозпроизводителей.

Безусловно, стимулирование освоения в хозяйствах инноваций является той организационно-экономической основой, на которой базируются ресурсосберегающие технологии в условиях жестких требований рынка к уровню издержек. Однако выделяемые ресурсы могут быть использованы не рационально, если не будет отдачи от проводимых структурных изменений в отрасли и экономике хозяйств. Таким образом, исследования, посвященные изучению механизмов обеспечения конкурентоспособного производства молока, в том числе в условиях применения инноваций являются в настоящее время исключительно актуальными.

Дальнейшие перспективы конкурентоспособности отрасли молочного скотоводства зависят от того, в какой степени ее развитие будет соответствовать общемировым тенденциям роста продуктивности животных и ресурсосбережения, так как отечественные товаропроизводители вынуждены вести свою деятельность в условиях все возрастающей конкуренции с зарубежным агробизнесом, характеризующимся переходом к инновационной модели развития производства.

В молочном скотоводстве проводимый в последние годы курс на модернизацию отрасли, обновление стада и строительство новых современных ферм способствовал росту продуктивности коров в сельскохозяйственных организациях. Однако целевые индикаторы по производству молока, не выполняются. С целью создания экономических и технологических условий устойчивого развития молочного скотоводства и увеличения объемов

производства молока была разработана и реализована целевая программа «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009-2012 годы». В 2009 году индикаторы программы были выполнены, а в 2010 году в связи с засухой, охватившей 43 региона (в которых размещено 62% всего поголовья коров), производство молока сократилось. Вместе с тем продолжилось строительство и модернизация объектов молочного животноводства. За 2010 год введено и модернизировано 223 объекта, на которых дополнительно получено 30 тыс. тонн молока. Необходимо повышение темпов породного обновления молочного стада, технической и технологической модернизации отрасли на основе развития всех форм государственно-частного партнёрства. [4]

Прогноз развития отраслей животноводства на дальнейшую перспективу разрабатывался в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности России, так как главной целью Госпрограммы на 2013–2020 гг. определено обеспечение продовольственной независимости страны.

Важнейшим стратегическим ресурсом селекционной безопасности, ключевым элементом влияния на продуктивный потенциал молочного скота разводимого в сельхозпредприятиях и частном секторе становится формирование отечественной конкурентоспособной базы. Этому процессу требуется придать устойчивый и долгосрочный характер развития на основе разработки и реализации отраслевой целевой программы развития племенного животноводства в Российской Федерации на период до 2020 года.

К сожалению, племенная база, в частности молочного скотоводства еще относительно мала, численность коров в племенных хозяйствах на начало 2011 года составляет лишь 10,2% от их общего поголовья, что в 1,5 раза ниже необходимого уровня. Объемы ежегодной реализации племенного молодняка в товарные стада варьируют в пределах 65-70 тыс. голов, что позволяет только на 70% обеспечивать потребность сельхозпроизводителей в племенных ресурсах отечественной репродукции [5].

Динамика развития агропромышленного комплекса до 2020 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы, по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой стороны, - сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики [1].

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы намечает в прогнозный период следующие значимые тенденции:

- увеличение инвестиций на повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование улучшения использования земельных угодий;
- преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и импортозамещения мяса крупного рогатого

скота и молочных продуктов;

- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе восстановления и развития российского сельскохозяйственного машиностроения;

- экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов [1].

В новых условиях проблемы скотоводства (производство молока и мяса) выдвигаются Госпрограммой в первый уровень приоритетов в сфере производства как системообразующую подотрасль, использующую конкурентные преимущества страны, в первую очередь наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий.

Для реализации этой приоритетной цели подпрограммой «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» предусмотрено выделение за 2013-2020 годы 499,4 млрд. руб.

Введен новый вид поддержки: субсидии на 1 литр реализованного товарного молока. Объем финансирования 10-12,5 млрд. рублей ежегодно.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012г. № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.mcsx.ru.
2. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации – [Электронный ресурс] – <http://www.mcsx.ru/>
3. Дамм, Т. ВТО: Куда же все-таки вступила Россия / Т. Дамм. – Материалы Международного кооперационного проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог» – [Электронный ресурс] – <http://www.agronews.ru/news/detail/117664/>
4. Дунин, И. Настоящее и будущее отечественного скотоводства/ И. Дунин, В. Шаркаев, А. Кочетов // Молочное и мясное скотоводство, – 2012. – №6. – С. 2–5.
5. Наумкин А.В. Стратегия развития животноводства России на период 2013-2020гг. / А.В. Наумкин, Н.И. Оксанич // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, – 2011. - №6. – С.29 – 33.