

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОХРАНЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ СВАЛОК В ЛЕНИНСКОМ РАЙОНЕ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Загатина Е.В., Ерунова М.Г.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

Working on the protection of the municipal land from illegal waste disposal has a number of problems. In this article we will consider the main of them. Object of the research is the Leninskiy district of Krasnoyarsk city, subject of the research is the illegal waste disposal.

Охрана муниципальных земель от несанкционированных свалок – задача важная, но весьма проблематичная. Статья освещает основные трудности, возникающие в процессе работы, проводящиеся в данном направлении, на сегодняшний день. Объектом исследования является Ленинский район города Красноярск, предметом исследования является несанкционированное размещение твердых бытовых и строительных отходов.

Исследование проблем выявления и ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов весьма актуально. Статья 42 Конституции Российской Федерации гласит: «каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на её защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью» [2]. Общая численность населения Ленинского района составляет порядка 146 300 человек [1], и каждая несанкционированная свалка представляет реальную угрозу для жизни и здоровья граждан. Решение вопроса своевременного выявления и принятия мер в борьбе с отходами, позволит обезопасить население района от вредоносных экологических проблем и значительно снизить экологическую нагрузку, ведь зачастую неликвидированные отходы содержат ядовитые вещества.

Согласно п.п.1, 2 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации [6]. Задача грамотно и в рамках закона организовать работу по ликвидации несанкционированных свалок, вывозу мусора, осуществлению контроля за соблюдением правил благоустройства, содержания территорий и строений физическими и юридическими лицами лежит на плечах районных администраций [3,9,10].

В 2013 году в Ленинском районе г. Красноярск ликвидировали 50 несанкционированных свалок общей площадью более ста тысяч квадратных метров. За это время, вывезено около четырёх тысяч кубических метров твёрдых бытовых отходов. Из бюджета на эти работы выделено 1869 тысяч рублей [11].

В целях организации данных работ районные администрации использовали следующие методы выявления несанкционированных захлამлений:

1. Организация рейдов (не реже одного раза в месяц) для контроля работ по устранению несанкционированных свалок, выявлению фактов нарушений. В администрации Ленинского применяется практика «разбивки» района на сектора и закрепление каждого сектора за определенным сотрудником. Этот метод позволяет обследовать территорию района более тщательно.
2. Взаимодействие с организациями и частными лицами по вопросам захлამления земельных участков. Любой гражданин в праве обратиться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в орган местного управления [4], в том числе по вопросу ненадлежащего санитарного состояния земель общего пользования.
3. Межведомственное взаимодействие с другими государственными органами, органами местного самоуправления.

Однако, данные мероприятия зачастую малоэффективны, не всегда удается своевременно выявить очаг захлამления и принять необходимые меры. Компетентными органами и частными лицами в 2013 году было выявлено порядка 40 дополнительных неликвидированных навалов мусора. Отметим, что неверно утверждать о бездействии районной администрации по данному вопросу, ведь на сегодняшний день органы местного самоуправления не имеют специализированного оборудования и программного обеспечения, единых методических пособий, финансирование ограничено. Кроме того, огромное количество свалок образуется на месте недавно убранных свалок: вблизи жилых домов, на берегу Енисея, где отдыхают горожане, возле гаражных массивов и рядом с частным сектором. Их создают сами горожане [11].

При обнаружении несанкционированного размещения мусора, изначально администрации района необходимо установить правообладателя земельного участка:

1. В случае если захлამление обнаружено на земельном участке, переданном в пользование (аренду), к правообладателю участка применяются меры административного воздействия. При выявлении систематических нарушений, районная администрация направляет запросы в компетентные органы с предложением о расторжении договора с пользователем (арендатором) [7, 8].
2. При выявлении свалки на землях, являющихся собственностью юридических и физических лиц, уведомляется собственник данного земельного участка (управляющая компания, в случае выявления на придомовой территории). К правообладателю участка также возможно применения мер административного воздействия.
3. Захлამления, выявленные на автомобильных дорогах и придорожных полосах автомобильных дорог, ликвидируются в Ленинском районе двумя муниципальными предприятиями: «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Ленинского района» и «Специализированное

автотранспортное предприятие». Специалисту администрации необходимо определить организацию обслуживающую загрязненную территорию, и направить запрос о необходимости устранения замечания [5].

4. Территории, неразграниченной госсобственности, муниципальной собственности, свободной от аренды убираются за счет бюджетных средств. Для этого администрация района готовит реестр свалок - «Адреса вывоза отходов с несанкционированных свалок на мусорные полигоны», затем проводятся замеры площадей и объемов захламлений подготовка картографического материала, подготовка проектно-сметной документации, рассчитываются затраты. Данные сведения направляются в департамент муниципального заказа администрации г. Красноярска для организации аукциона. Предприятие, выигравшее торги уже ликвидирует свалку в весенне-летний период.

Помимо значительных затрат времени, при организации мероприятий по охране муниципальных земель от несанкционированных размещений отходов, возникает ряд спорных моментов:

1. При натурном обследовании, в связи с отсутствием информационного и программного обеспечения, специалистам приходится пользоваться «подручными» средствами (такими как ДубльГИС, Ярмат, публичная кадастровая карта) для определения местоположения навала мусора. Соответственно собранная информация в основном храниться на бумажных носителях. В таком виде сведения неудобно хранить и трудно систематизировать.
2. Для разграничения прав специалисты администрации района используют публичную кадастровую карту, однако невооруженным глазом видно, что представленная на ней картографическая информация искажена. Сведения о лицах, обладающих правами на публичной кадастровой карте отсутствуют, вследствие чего возникает необходимость дополнительно запрашивать сведения в органах, владеющих данной информацией. К тому же, выявление правообладателей земельных участков, постановка на государственный кадастровый учет и регистрация прав на которые необязательна, практически невозможна.
3. При межведомственном взаимодействии государственными органами, органами местного самоуправления просят дополнить предоставляемые материалы фрагментами топографических планов, данными сведениями администрация района не располагает.
4. Отсутствуют рычаги воздействия на правонарушителей «со стороны». При неявке в администрацию района лица, совершившего захламливание на землях муниципальной собственности, не представляется возможным принятия мер административного воздействия на данное лицо.
5. Отсутствует специализированное оборудование для расчета площадей и объемов мусорных навалов. При обследовании применяются рулетки, аршины, дорожное мини-колесо. В связи с этим конфигурация захламленного земельного участка часто нарушена. Это весьма острая

проблема, так как финансирование ограничено, а затраты на выполнение работ рассчитываются, исходя из площадей и объемов свалок.

6. Возникают сложности при составлении реестра свалок, – он ведется в виде таблицы Excel. При сведении информации отсутствует ее картографическое (в ГИС) представление, которое в свою очередь способствовало бы выявлению «наложений».
7. При отсутствии утвержденной картографической документации с обозначением четких границ обслуживания, предприятия часто отказываются устранять захламление.

На основании изложенного можно сделать вывод, проблема устранения захламлений всегда будет актуальна для крупного промышленного центра, следовательно, работа по улучшению информационного и методического обеспечения мероприятий по охране муниципальных земель от несанкционированных размещений отходов необходима. На данном этапе ведется разработка:

1. Информационного обеспечения мероприятий по охране муниципальных земель от несанкционированных размещений отходов, на примере Ленинского района г. Красноярска, с целью усовершенствования взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам сбора, вывоза отходов в г. Красноярске.
2. Интерактивной геоинформационной карты Ленинского района г. Красноярска «План на ликвидацию несанкционированных мест складирования твердых отходов на территории Ленинского района» (рисунок 1). Интерактивная карта такого типа даст возможность:
 - Выявлять правовую принадлежность земельных участков, что позволит оперативно привлекать к ответственности лиц, виновных в захламлении, а также подрядные организации, занимающиеся устранением несанкционированных свалок;
 - Совершать поиск необходимой информации через запросы, сортировать информацию в зависимости от поставленной задачи.
 - Комбинировать информацию в виде тематических слоев и создавать различные типы карт. Кроме того, если информация будет храниться в таком виде, это облегчает проведение анализа.
 - Производить вычисление площадей захламленных земельных участков картометрическим методом.
 - Создавать и подготавливать отчетную документацию различных видов (в виде реестров, экспликаций, графиков, планов)
3. Методического обеспечения подготовки и внедрения информационного обеспечения, которое значительно облегчит работу специалистов.

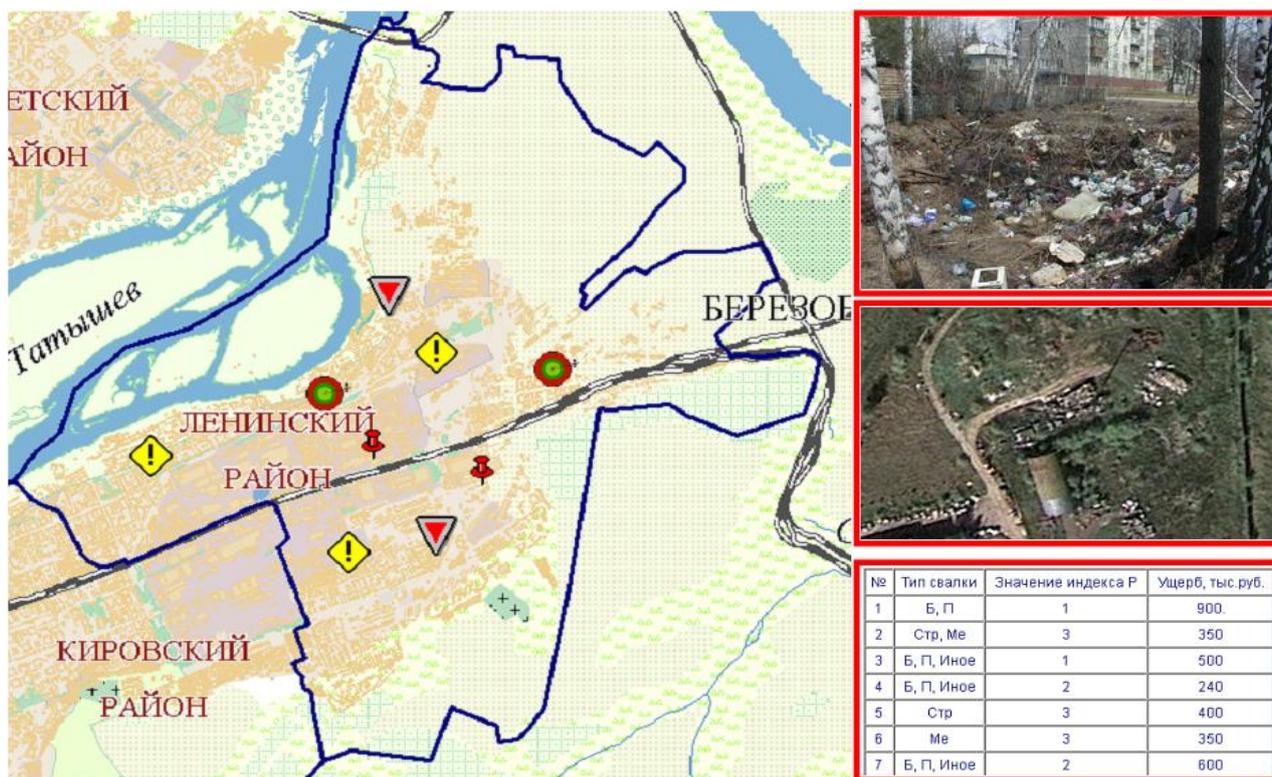


Рисунок 1 – Проект интерактивной геоинформационной карты г. Красноярск Ленинского района «План на ликвидацию несанкционированных мест складирования твердых отходов на территории Ленинского района»

Литература

1. И в солнечных лучах, и в славе трудовой – мой Ленинский район.: фото-альбом. – Красноярск: ООО ИПК «Платина», 2012. – 136 с.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
3. Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 02.05.2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
7. Закон Красноярского края от 02.10.2008г. №7-2161 «Об административных правонарушениях».
8. Постановление администрации города Красноярск от 25.05.2006 г. №444 «О порядке сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых, промышленных и прочих отходов в городе Красноярске».
9. Решение Красноярского городского совета от 22.06.1998 г. №13-108 «О правилах благоустройства, озеленения, содержания территорий и строений города Красноярск»
10. Распоряжение Главы города Красноярск от 26.02.2007 г. №46-р.
11. http://www.yarskonline.ru/news/krasnoyarsk/17_09_13_v-leninskom-rayione-likvidirovali-50-nesa.html - Информационный краевой портал